

Заключение Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения Муниципального Совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Семеновский (далее – ВМО) «Об утверждении местного бюджета Муниципального образования муниципальный округ Семеновский на 2017 год» (далее – проект решения МС о местном бюджете, проект местного бюджета) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), Законом Санкт-Петербурга от 13.07.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга», Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Организация и проведение экспертизы проекта решения о бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга на очередной финансовый год и на плановый период» и Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Экспертиза проекта местного бюджета проведена на основании документов, представленных в соответствии с требованиями ст. 184.2 БК РФ, а также по запросу Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга.

1. Общие положения

Проект местного бюджета на 2017 год внесен Местной Администрацией ВМО (далее – Местная Администрация) на рассмотрение Муниципального Совета ВМО (далее – МС) с соблюдением сроков, установленных ст. 21 «Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании муниципальный округ Семеновский», утвержденного решением МС от 15.03.2016 № 443 (далее – Положение о бюджетном процессе).

В соответствии со ст. 169 БК РФ и ст. 12 Положения о бюджетном процессе проект местного бюджета составлен на 1 год.

Состав документов и материалов, предоставляемых одновременно с проектом местного бюджета, в целом соответствует положениям ст. 184.2 БК РФ.

В ходе формирования проекта местного бюджета допущены следующие нарушения:

1. Нарушение порядка составления проекта бюджета (одно нарушение), а именно, в составе приложений к проекту решения МС о местном бюджете не представлен перечень главных администраторов доходов бюджета, что не соответствует ст. 184.1 БК РФ. Вместе с тем, в составе приложений к проекту решения МС о местном бюджете представлено Приложение № 5 «Код главного администратора доходов бюджета Муниципального образования муниципальный округ Семеновский на 2017 год», которое содержит одного главного администратора доходов – Местная Администрация, тогда как согласно Приложению № 1 «Доходы бюджета внутригородского

Муниципального образования муниципальный округ Семеновский на 2017 год» администрирование налоговых и неналоговых доходов осуществляется иными главными администраторами доходов местного бюджета, в частности, Комитетом по благоустройству Санкт-Петербурга (код 867), Государственной жилищной инспекцией Санкт-Петербурга (код 807), Государственной административно-технической инспекцией (код 806), Комитетом по печати и взаимодействию со средствами массовой информации (код 824), Администрацией Адмиралтейского района Санкт-Петербурга (код 846).

2. Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (2 нарушения на общую сумму 2 116 тыс. рублей), установленного ст. 21 БК РФ, Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н (*далее – Указания о порядке применения бюджетной классификации*):

2.1. Расходы в общей сумме 2 116 тыс. рублей на реализацию мероприятий ведомственных целевых программ, направленных на решение вопросов местного значения по проведению работ по военно-патриотическому воспитанию граждан, проживающих на территории Муниципального образования муниципальный округ Семеновский на, 2017 год, профилактике правонарушений и дорожно-транспортного травматизма на территории Муниципального образования муниципальный округ Семеновский в формах и порядке, установленных законодательством Санкт-Петербурга, на 2017 год, участием в установленном порядке в мероприятиях по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ, наркомании в Санкт-Петербурге на 2017 год, участием в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявления терроризма и экстремизма на территории Муниципального образования муниципальный округ Семеновский на 2017 год, запланированы местным бюджетом по подразделу 0707 «Молодежная политика», по которому согласно Указаниям о порядке применения бюджетной классификации подлежат отражению расходы *на оказание услуг по организации отдыха детей и молодежи*, а также расходы организаций, осуществляющих обеспечение деятельности в области молодежной политики, оздоровления и отдыха детей, к которым расходы на реализацию мероприятий указанных программ не относятся и подлежат отражению по отраслевой принадлежности (по подразделам бюджетной классификации) в соответствии с мероприятиями, входящими в ведомственные целевые программы (например, 0314 «Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности», 0709 «Другие вопросы в области образования» и пр.).

2.2. В «Ведомственной структуре расходов местного бюджета» (приложение № 2 к проекту решения МС о местном бюджете), «Распределении бюджетных ассигнований бюджета Муниципального

образования муниципальный округ Семеновский на 2017 год» (два приложения №№ 3, 4 к проекту решения МС о местном бюджете) наименование подраздела расходов бюджетной классификации 0707 «Молодежная политика и оздоровление детей» не соответствует наименованию данного подраздела расходов («Молодежная политика»), установленному Указаниями о порядке применения бюджетной классификации.

3. Прочие замечания по формированию проекта решения МС о местном бюджете.

Наименования приложений №№ 3, 4 к проекту решения МС о местном бюджете «Распределение бюджетных ассигнований бюджета Муниципального образования муниципальный округ Семеновский на 2017 год» требуют уточнения в соответствии с наименованиями, указанными в п.п. 6, 7 решения МС о местном бюджете, согласно которым наименование Приложения № 3 – «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, группам видов расходов классификации бюджета Муниципального образования муниципальный округ Семеновский на 2017 год», Приложения № 4 – «Распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам бюджета Муниципального образования муниципальный округ Семеновский на 2017 год».

В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом местного бюджета предусмотрены:

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств – в сумме 5 070,8 тыс. рублей;

- объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга – в сумме 10 059,4 тыс. рублей, который соответствует объему, предусмотренному для ВМО проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

Местный бюджет на 2017 год запланирован равным по доходам и расходам в сумме 49 000 тыс. рублей, соответственно. Данные о местном бюджете представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование показателей	КБК доходов/расходов	Утверждено местным бюджетом на 2016 год*	Запланировано решение МС о местном бюджете на 2017 год		Удельный вес, %
			сумма	в % к 2016 году	
<i>Остаток средств на счете по учету средств местного бюджета на 01.01.2016 4 776,5 тыс. рублей</i>					
ДОХОДЫ, всего:		55 537,8	49 000,0	88,2	100,0
Налоговые и неналоговые доходы	10000	37 003,3	38 940,6	105,2	79,5
Налоги на совокупный доход	10500	23 207,4	36 219,6	в 1,6 раз больше	73,9
Налоги на имущество	10600	11 250,6	-	-	-

Наименование показателей	КБК доходов/ расходов	Утверждено местным бюджетом на 2016 год*	Запланировано решение МС о местном бюджете на 2017 год		Удельный вес, %
			сумма	в % к 2016 году	
Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам	10900	0,1	1,0	в 1 000 раз больше	менее 0,1
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	11100	0,1	-	-	-
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	11300	50,0	50,0	100,0	0,1
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	11600	2 480,1	2 670,0	107,7	5,5
Прочие неналоговые доходы	11700	15,0	-	-	-
Безвозмездные поступления	20000	18 534,5	10 059,4	54,3	20,5
Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии)	20202	10 000,0	-	-	-
Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	20203	8 533,5	10 059,4	117,9	20,5
РАСХОДЫ, всего:		56 352,6	49 000,0	87,0	100,0
Общегосударственные вопросы	0100	21 165,4	22 480,6	106,2	45,9
Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования	0102	1 203,7	1 297,7	107,8	2,6
Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципального образования	0103	4 522,9	4 853,0	107,3	9,9
Функционирование правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций	0104	14 056,5	14 972,1	106,5	30,7
Расходы на содержание избирательной комиссии	0107	1 060,3	1 135,8	107,1	2,3
Резервные фонды	0111	100,0	100,0	100,0	0,2
Другие общегосударственные вопросы	0113	222,0	122,0	55,0	0,2
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	57,4	51,4	89,5	0,1
Защита населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера, гражданская оборона	0309	57,4	51,4	89,5	0,1
Национальная экономика	0400	160,0	150,0	93,8	0,3
Общэкономические вопросы	0401	160,0	150,0	93,8	0,3
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	16 864,8	6 900,0	40,9	14,1
Благоустройство	0503	16 864,8	6 900,0	40,9	14,1
Образование	0700	1 420,0	2 156,0	151,8	4,4
Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации	0705	110,0	40,0	36,4	0,1
Молодежная политика	0707	1 310,0	2 116,0	в 1,6 раз больше	4,3
Культура, кинематография	0800	7 292,0	6 850,0	93,9	14,0
Культура	0801	7 292,0	6 850,0	93,9	14,0
Социальная политика	1000	7 143,0	8 612,0	120,6	17,6
Социальное обеспечение населения	1003	150,0	211,7	141,1	0,4

Наименование показателей	КБК доходов/ расходов	Утверждено местным бюджетом на 2016 год*	Запланировано решение МС о местном бюджете на 2017 год		Удельный вес, %
			сумма	в % к 2016 году	
Охрана семьи и детства	1004	6 993,0	8 400,3	120,1	17,2
Физическая культура и спорт	1100	650,0	800,0	123,1	1,6
Массовый спорт	1102	650,0	800,0	123,1	1,6
Средства массовой информации	1200	1 600,0	1 000,0	62,5	2,0
Периодическая печать и издательства	1202	1 600,0	1 000,0	62,5	2,0
Дефицит (-), профицит (+) бюджета	0105	+ 3 961,7	-	-	-

*) Решение МС 26.11.2015 № 11.2 «Об утверждении местного бюджета Муниципального образования муниципальный округ Семеновский на 2016 год» (в редакции решения МС от 26.07.2016 № 8.2).

2. Оценка формирования доходной части местного бюджета

Доходы местного бюджета сформированы в соответствии с перечнем источников доходов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, предусмотренным проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

Доходы местного бюджета на 2017 год запланированы в общей сумме 49 000 тыс. рублей или на 6 537,8 тыс. рублей (на 11,8 %) меньше утвержденных на 2016 год бюджетных назначений.

Основной объем доходов местного бюджета в 2017 году планируется обеспечить за счет поступления *налоговых доходов*, которые в общей структуре доходов составят 73,9 % или 36 220,6 тыс. рублей, что на 1 762,5 тыс. рублей (или на 5,1 %) больше утвержденных на 2016 год бюджетных назначений. Основную долю в структуре налоговых доходов составят поступления:

– налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения – 51,7 % (18 719,6 тыс. рублей);

– единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности – 46,9 % (17 000 тыс. рублей).

Объем *безвозмездных поступлений* в 2017 году запланирован в сумме 10 059,4 тыс. рублей (или 20,5 % в общей сумме доходов), что на 8 475,1 тыс. рублей (или на 45,7 %) меньше утвержденных на 2016 год бюджетных назначений, структуру которых в полном объеме составят субвенции бюджетам муниципальных образований Санкт-Петербурга на исполнение органами местного самоуправления Санкт-Петербурга отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга.

Объем *неналоговых доходов* в 2017 году запланирован в сумме 2 720 тыс. рублей (или 5,6 % в общей сумме доходов), что на 174,8 тыс. рублей (или на 6,9 %) больше утвержденных на 2016 год бюджетных назначений, структуру которых составят, в основном, поступления штрафов, санкций, возмещения ущерба – 98,2 % (2 670,0 тыс. рублей).

В составе документов и материалов к проекту местного бюджета расчеты налоговых и неналоговых доходов местного бюджета не представлены, в связи с чем оценить реалистичность расчета доходов местного бюджета не представляется возможным.

3. Оценка формирования расходной части местного бюджета

3.1. Проектом местного бюджета на 2017 год расходы запланированы в общей сумме 49 000 тыс. рублей, что на 7 352,6 тыс. рублей или на 13 % меньше утвержденных на 2016 год бюджетных ассигнований. Основную часть бюджетных ассигнований планируется направить на финансирование расходов по следующим разделам классификации расходов бюджетов:

- 0100 «Общегосударственные вопросы» – 45,9 % (22 480,6 тыс. рублей);
- 1000 «Социальная политика» – 17,6 % (8 612 тыс. рублей);
- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 14,1 % (6 900 тыс. рублей);
- 0800 «Культура, кинематография» – 14 % (6 850 тыс. рублей).

Ведомственная структура расходов местного бюджета содержит трех главных распорядителей бюджетных средств – МС, Местная Администрация и Избирательная комиссия ВМО. Распределение бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств от общей суммы расходов, запланированной местным бюджетом, составляет: Местная Администрация – 85 % (41 641,5 тыс. рублей), МС – 12,7 % (6 222,7 тыс. рублей), Избирательная комиссия ВМО – 2,3 % (1 135,8 тыс. рублей).

3.2. Бюджетные ассигнования запланированы по следующим направлениям:

Раздел 0100 «Общегосударственные вопросы» местным бюджетом на 2017 год запланированы расходы в общей сумме 22 480,6 тыс. рублей, в том числе:

По подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» местным бюджетом на 2017 год запланированы расходы в сумме 1 297,7 тыс. рублей на оплату труда (с начислениями) Главы ВМО.

По подразделу 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований» местным бюджетом запланированы расходы в общей сумме 4 853 тыс. рублей на содержание и обеспечение деятельности МС, выплату денежной компенсации депутатам МС, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, уплату членских взносов на осуществление деятельности Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга.

По подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти

субъектов Российской Федерации, местных администраций» местным бюджетом запланированы расходы в общей сумме 14 972,1 тыс. рублей на содержание и обеспечение деятельности Местной Администрации, исполнение отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству, определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях.

По подразделу 0107 «Обеспечение проведения выборов и референдумов» местным бюджетом на 2017 год запланированы расходы в общей сумме 1 135,8 тыс. рублей на содержание и материальное обеспечение деятельности Избирательной комиссии ВМО.

Расходы на содержание и обеспечение деятельности органов местного самоуправления ВМО и Избирательной комиссии ВМО запланированы в общей сумме 22 258,6 тыс. рублей (или 45,5 % от общей суммы расходов местного бюджета), в том числе: МС – 6 150,7 тыс. рублей (27,6 %), Местной Администрации – 14 972,1 тыс. рублей (67,3 %), Избирательной комиссии ВМО – 1 135,8 тыс. рублей (5,1%) сведения о которых отражены в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование подраздела расходов бюджета	Утверждено местным бюджетом на 2016 год	Запланировано проектом местного бюджета на 2017 год		Удельный вес, %
		сумма	в % к 2016 году	
0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования»	1 203,7	1 297,7	107,8	5,8
0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований», в том числе на:	4 522,9	4 853,0	107,3	21,8
– оплату труда сотрудников МС;	3 335,8	3 529,1	105,8	15,9
– выплату денежной компенсации депутатам МС, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе	124,8	117,6	94,2	0,5
0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций», в том числе на:	14 056,5	14 972,1	106,5	67,3
– оплату труда сотрудников Администрации;	12 516,0	11 189,7	89,4	50,3
– исполнение отдельного государственного полномочия по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству;	1 534,5	1 652,6	107,7	7,4
– исполнение отдельного государственного полномочия по составлению протоколов об административных правонарушениях	6,0	6,5	108,3	менее 0,1
0107 «Обеспечения проведения выборов и референдумов», в том числе:	1 060,3	1 135,8	107,1	5,1
- на оплату труда председателя Избирательной комиссии ВМО	1 028,8	1 107,6	107,7	5,0
Итого:	20 843,4	22 258,6	106,8	100,0

Согласно штатным расписаниям МС и Избирательной комиссии ВМО, утвержденных решением МС от 26.02.2015 № 3.5, приказом Избирательной

комиссии ВМО от 02.06.2014 № 7, соответственно, численность МС утверждена в количестве 5 штатных единиц (в том числе Глава ВМО), Избирательной комиссии ВМО – в количестве 1 штатной единицы (председатель Избирательной комиссии). В соответствии с проектом штатного расписания Администрации на 2017 год численность Местной Администрации запланирована в количестве 14 штатных единиц (в том числе 2 сотрудника отдела опеки и попечительства).

Расходы на оплату труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации, председателя Избирательной комиссии ВМО, сотрудников аппарата МС и Местной Администрации запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», Положением о денежном содержании лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы Муниципального образования муниципальный округ Семеновский, утвержденным решением МС от 29.03.2011 № 3.7.

При планировании расходов на начисления на выплаты по оплате труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации, заместителей Главы ВМО и Главы Местной Администрации, главного бухгалтера Местной Администрации, Председателя Избирательной комиссии ВМО, руководителей структурных подразделений МС и Администрации применены прогнозируемые предельные величины базы для начисления страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации и Фонд социального страхования Российской Федерации в сумме 876 тыс. рублей и 767 тыс. рублей, соответственно. В целях соблюдения принципа достоверности бюджета, установленного ст. 37 БК РФ, при утверждении постановлением Правительства Российской Федерации предельных величин баз для начисления страховых взносов на 2017 год, необходимо провести корректировку суммы ассигнований, предусмотренных на данные выплаты проектом местного бюджета на 2017 год.

Бюджетные ассигнования на выплату денежной компенсации депутатам МС, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, запланированы проектом местного бюджета на 2017 год из расчета выплаты компенсации 7 депутатам МС в общей сумме 117,6 тыс. рублей, что не превышает предельный размер денежной компенсации, установленный ст. 14 Закона Санкт-Петербурга от 03.10.2008 № 537-94 «О гарантиях осуществления полномочий депутата муниципального совета

внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга, члена выборного органа местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборного должностного лица местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

По подразделу 0111 «Резервные фонды» местным бюджетом запланирован резервный фонд Местной Администрации в сумме 100 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

По подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» местным бюджетом запланированы расходы в общей сумме 122 тыс. рублей, в том числе на:

– финансирование мероприятий ведомственной целевой программы, направленной на решение вопроса местного значения по формированию архивных фондов органов местного самоуправления, муниципальных предприятий и учреждений на 2017 год – в сумме 50 тыс. рублей;

– уплату членских взносов на осуществление деятельности Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга – в сумме 72 тыс. рублей. Расчеты и обоснования данных расходов представлены в полном объеме.

По разделу 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» (подразделу 0309 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона») местным бюджетом на 2017 год запланированы расходы в сумме 51,4 тыс. рублей на финансирование мероприятий ведомственной целевой программы, направленной на решение вопроса местного значения по проведению подготовки и обучению неработающего населения Муниципального образования муниципальный округ Семеновский способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях, а также способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, на 2017 год.

По разделу 0400 «Национальная экономика» (подразделу 0401 «Общэкономические вопросы») местным бюджетом на 2017 год запланированы расходы в сумме 150 тыс. рублей на финансирование мероприятий ведомственной целевой программы, направленной на решение вопроса местного значения по участию в организации и финансировании проведения оплачиваемых общественных работ, временного трудоустройства несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования, ищущих работу впервые, ярмарок вакансий и учебных рабочих мест на 2017 год.

По разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» (подразделу 0503 «Благоустройство») местным бюджетом на 2017 год запланированы расходы в общей сумме 6 900 тыс. рублей на финансирование мероприятий

ведомственной целевой программы, направленной на решение вопроса местного значения по осуществлению благоустройства территории Муниципального образования муниципальный округ Семеновский за счет средств бюджета МО МО Семеновский на 2017 год.

По разделу 0700 «Образование» местным бюджетом на 2017 год запланированы расходы в общей сумме 2 156 тыс. рублей, в том числе:

По подразделу 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации» местным бюджетом на 2017 год запланированы расходы в общей сумме 40 тыс. рублей на реализацию мероприятий ведомственной целевой программы, направленной на решение вопроса местного значения по организации профессионального образования и дополнительного профессионального образования выборных должностных лиц местного самоуправления, членов выборных органов местного самоуправления, депутатов Муниципальных советов муниципальных образований, муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений на 2017 год.

По подразделу 0707 «Молодежная политика и оздоровление детей» местным бюджетом запланированы расходы в общей сумме 2 116 тыс. рублей на реализацию мероприятий ведомственных целевых программ, направленных на решение вопросов местного значения по:

– проведению работ по военно-патриотическому воспитанию граждан, проживающих на территории Муниципального образования муниципальный округ Семеновский на 2017 год – в сумме 100 тыс. рублей;

– профилактике правонарушений и дорожно-транспортного травматизма на территории Муниципального образования муниципальный округ Семеновский в формах и порядке, установленных законодательством Санкт-Петербурга, на 2017 год – в сумме 672 тыс. рублей;

– участию в установленном порядке в мероприятиях по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ, наркомании в Санкт-Петербурге на 2017 год – в сумме 672 тыс. рублей;

– участию в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявления терроризма и экстремизма на территории Муниципального образования муниципальный округ Семеновский на 2017 год – в сумме 672 тыс. рублей.

По разделу 0800 «Культура, кинематография» (по подразделу 0801 «Культура») местным бюджетом на 2017 год запланированы расходы в общей сумме 6 850 тыс. рублей на реализацию мероприятий ведомственных целевых программ, направленных на решение вопросов местного значения по:

– организации и проведению местных и участию в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий на территории Муниципального образования муниципальный округ Семеновский на 2017 год – в сумме 3 750 тыс. рублей;

– организации и проведению досуговых мероприятий для жителей, проживающих на территории Муниципального образования на 2017 год – в сумме 1 800 тыс. рублей;

– организации и проведению мероприятий по сохранению и развитию местных традиций и обрядов на 2017 год – в сумме 1 300 тыс. рублей.

По разделу 1000 «Социальная политика» местным бюджетом на 2017 год запланированы расходы в сумме 8 612 тыс. рублей, в том числе:

По подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения» запланированы расходы в сумме 211,7 тыс. рублей на предоставление доплат к пенсиям лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы. Расчеты и обоснования данных расходов представлены в полном объеме.

По подразделу 1004 «Охрана семьи и детства» местным бюджетом запланированы расходы в сумме 8 400,3 тыс. рублей на исполнение органами местного самоуправления ВМО отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга по назначению и выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством, и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге (в сумме 4 859,1 тыс. рублей), выплате вознаграждения приемным родителям (сумме 3 541,2 тыс. рублей), объем которых соответствует объему ассигнований, предусмотренному для ВМО проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

По разделу 1100 «Физическая культура и спорт» (подразделу 1102 «Массовый спорт») местным бюджетом на 2017 год запланированы расходы в сумме 800 тыс. рублей на реализацию мероприятий ведомственной целевой программы, направленной на решение вопроса местного значения по обеспечению условий для развития на территории Муниципального образования физической культуры и массового спорта, организации и проведению официальных физкультурных мероприятий, физкультурно-оздоровительных мероприятий и спортивных мероприятий Муниципального образования муниципальный округ Семеновский на 2017 год.

По разделу 1200 «Средства массовой информации» местным бюджетом на 2017 год запланированы расходы в сумме 1 000 тыс. рублей на реализацию мероприятий ведомственной целевой программы, направленной на решение вопроса местного значения по учреждению печатного средства массовой информации для опубликования муниципальных правовых актов, обсуждению проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения, доведения до сведения жителей Муниципального образования официальной информации о социально-экономическом и культурном развитии Муниципального образования, о развитии его общественной инфраструктуры и иной официальной информации на 2017 год.

3.3. Проектом местного бюджета на 2017 год запланированы расходы в общей сумме 17 957,4 тыс. рублей (или 36,6 % от общего объема расходов местного бюджета на 2017 год) на реализацию мероприятий 14 ведомственных целевых программ, сведения о которых отражены в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование ведомственной целевой программы, направленной на решение вопроса местного значения по	Код раздела, подраздела расходов местного бюджета	Сумма ассигнований, предусмотренная на реализацию программ
Формированию архивных фондов органов местного самоуправления, муниципальных предприятий и учреждений на 2017 год	0113	50,0
Проведению подготовки и обучению неработающего населения Муниципального образования муниципальный округ Семеновский способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях, а также способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий на 2017 год	0309	51,4
Участию в организации и финансировании проведения оплачиваемых общественных работ, временного трудоустройства несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования, ищущих работу впервые, ярмарок вакансий и учебных рабочих мест на 2017 год	0401	150,0
Осуществлению благоустройства территории Муниципального образования муниципальный округ Семеновский за счет средств бюджета МО МО Семеновский на 2017 год	0503	6 900,0
Организации профессионального образования и дополнительного профессионального образования выборных должностных лиц местного самоуправления, членов выборных органов местного самоуправления, депутатов Муниципальных советов муниципальных образований, муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений на 2017 год	0705	40,0
Проведению работ по военно-патриотическому воспитанию граждан, проживающих на территории Муниципального образования муниципальный округ Семеновский на 2017 год	0707	100,0
Профилактике правонарушений и дорожно-транспортного травматизма на территории Муниципального образования муниципальный округ Семеновский в формах и порядке, установленных законодательством Санкт-Петербурга на 2017 год	0707	672,0
Участию в установленном порядке в мероприятиях по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ, наркомании в Санкт-Петербурге, на 2017 год	0707	672,0
Участию в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявления терроризма и экстремизма на территории Муниципального образования муниципальный округ Семеновский на 2017 год	0707	672,0
Организации и проведению местных и участию в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий на территории Муниципального образования муниципальный округ Семеновский на 2017 год	0801	3 750,0
Организации и проведению досуговых мероприятий для жителей, проживающих на территории Муниципального образования на 2017 год	0801	1 800,0
Организации и проведению мероприятий по сохранению и развитию местных традиций и обрядов на 2017 год	0801	1 300,0

Обеспечению условий для развития на территории Муниципального образования физической культуры и массового спорта, организации и проведению официальных физкультурных мероприятий, физкультурно-оздоровительных мероприятий и спортивных мероприятий Муниципального образования муниципальный округ Семеновский на 2017 год	1102	800,0
Учреждению печатного средства массовой информации для опубликования муниципальных правовых актов, обсуждению проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения, доведения до сведения жителей Муниципального образования официальной информации о социально-экономическом и культурном развитии Муниципального образования, о развитии его общественной инфраструктуры и иной официальной информации на 2017 год	1202	1 000,0
Итого по программам:		17 957,4

Расходы на финансовое обеспечение реализации ведомственных целевых программ запланированы проектом местного бюджета в объемах, предусмотренных программами.

В ходе проведения экспертизы указанных ведомственных целевых программ (*далее – программ*) установлены следующие нарушения:

1. Нарушение порядка разработки и утверждения ведомственных целевых программ (2 нарушения), установленного Положением о порядке разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ, их формирования и реализации, утвержденным постановлением Администрации от 09.06.2015 № 02-03/54 (в редакции постановления от 09.11.2015 № 02-03/-а) (*далее – Положение*), а именно, в нарушение:

– п. 6 Положения, согласно которому программы «утверждаются постановлением Местной администрации МО МО Семеновский до составления проекта бюджета на очередной финансовый год», в составе документов к проекту местного бюджета представлены *проекты* ведомственных целевых программ;

– п. 9 Положения, согласно которому в паспортах ведомственных целевых программ указываются плановые показатели эффективности реализации программ, в паспортах всех программ, представленных в составе документов к проекту местного бюджета, указанные показатели отсутствуют.

2. Ведомственные целевые программы, направленные на решение вопросов местного значения по профилактике правонарушений и дорожно-транспортного травматизма на территории Муниципального образования муниципальный округ Семеновский в формах и порядке, установленных законодательством Санкт-Петербурга, на 2017 год, участием в установленном порядке в мероприятиях по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ, наркомании в Санкт-Петербурге на 2017 год, участием в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявления терроризма и экстремизма на территории Муниципального образования муниципальный округ Семеновский на 2017 год, не содержат перечень конкретных мероприятий, позволяющий их идентифицировать с конкретным действием

(событием, объектом), в связи с чем оценить предусмотренные указанными программами мероприятия «Проведение мероприятий с целью профилактики наркомании «Смело, дружно, с оптимизмом за здоровый образ жизни!» (6 услуг), «Проведение мероприятий с целью профилактики экстремизма и терроризма «Толерантность против экстремизма» (6 услуг), «Проведение мероприятий по правилам дорожного движения «Безопасное колесо» (6 услуг, в общей сумме 2 016 тыс. рублей) на предмет соответствия вопросам местного значения, исчерпывающий перечень которых установлен ст. 10 Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге», не представляется возможным.

3. Организация и проведение мероприятий по военно-патриотическому воспитанию граждан, запланированных ведомственной целевой программой направленной на решение вопросов местного значения по проведению работ по военно-патриотическому воспитанию граждан, проживающих на территории Муниципального образования муниципальный округ Семеновский, на 2017 год и их финансирование за счет средств местного бюджета (в сумме 100 тыс. рублей), требуют уточнения, поскольку согласно Закону Санкт-Петербурга от 18.07.2016 № 453-87 «О патриотическом воспитании в Санкт-Петербурге» финансирование расходов, предусмотренных данным Законом Санкт-Петербурга, осуществляется за счет средств бюджета Санкт-Петербурга.

4. Мероприятия ведомственной целевой программы мероприятий, направленных на решение вопроса местного значения по организации и проведению мероприятий по сохранению и развитию *местных традиций и обрядов* на 2017 год, требуют уточнения, в том числе:

– уличное мероприятие «Масленица» (в сумме 850 тыс. рублей), поскольку Законом Санкт-Петербурга от 26.10.2005 № 555-78 «О праздниках и памятных датах в Санкт-Петербурге» Масленица включена в перечень международных, общепризнанных (традиционных) и общероссийских праздников и памятных дат, в связи с чем не может быть отнесена к местным праздникам, традициям и обрядам;

– «вручение приглашений на новогодние елки Дедом Морозом и Снегурочкой» (в сумме 450 тыс. рублей), поскольку в составе документов к проекту местного бюджета не представлен муниципальный правовой акт, устанавливающий перечень местных традиций и обрядов ВМО, тогда как согласно ст. 86 БК РФ расходные обязательства муниципального образования возникают в результате принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения.

5. В разделах 7 «Целевые индикаторы и показатели» паспортов всех ведомственных целевых программ отражены показатели фактического исполнения мероприятий, например, «проведено озеленение 400 кв.м», «организовано и проведено уличное мероприятие, фестиваль спорта», «проведено 4 мероприятия, посвященных Дню российской гвардии», «прошли переподготовку и повышение квалификации 2 муниципальных

служащих», тогда как реализация программ планируется в 2017 году, в связи с чем данные показатели требуют уточнения.

ВЫВОДЫ:

В ходе проведения экспертизы проекта решения Муниципального Совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Семеновский «Об утверждении местного бюджета Муниципального образования муниципальный округ Семеновский на 2017 год» Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено:

1. Проект местного бюджета внесен Местной Администрацией ВМО на рассмотрение Муниципального Совета ВМО с соблюдением сроков, установленных ст. 21 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании муниципальный округ Семеновский», утвержденного решением МС от 15.03.2016 № 443.

2. В соответствии со ст. 169 БК РФ и ст. 12 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании муниципальный округ Семеновский проект местного бюджета составлен на один год.

3. Местный бюджет на 2017 год запланирован равным по доходам и расходам в сумме 49 000 тыс. рублей, соответственно.

4. Резервный фонд Местной Администрации запланирован проектом местного бюджета на 2017 год в сумме 100 тыс. рублей, размер которого соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

5. В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом местного бюджета предусмотрены:

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств – в сумме 5 070,8 тыс. рублей;

- объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга – в сумме 10 059,4 тыс. рублей, который соответствует объему, предусмотренному для ВМО проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

6. Состав документов и материалов, предоставляемых одновременно с проектом местного бюджета, в целом соответствует положениям ст. 184.2 БК РФ.

7. В ходе формирования проекта местного бюджета допущены следующие нарушения:

7.1. Нарушение порядка составления проекта бюджета (одно нарушение), а именно, в составе приложений к проекту решения МС о местном бюджете не представлен перечень главных администраторов доходов бюджета, что не соответствует ст. 184.1 БК РФ. Вместе с тем, в составе приложений к проекту решения МС о местном бюджете представлено Приложение № 5 «Код главного администратора доходов

бюджета Муниципального образования муниципальный округ Семеновский на 2017 год», которое содержит одного главного администратора доходов – Местная Администрация, тогда как согласно Приложению № 1 «Доходы бюджета внутригородского Муниципального образования муниципальный округ Семеновский на 2017 год» администрирование налоговых и неналоговых доходов осуществляется иными главными администраторами доходов местного бюджета, в частности, Комитетом по благоустройству Санкт-Петербурга (код 867), Государственной жилищной инспекцией Санкт-Петербурга (код 807), Государственной административно-технической инспекцией (код 806), Комитетом по печати и взаимодействию со средствами массовой информации (код 824), Администрацией Адмиралтейского района Санкт-Петербурга (код 846).

7.2. Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (2 нарушения на общую сумму 2 116 тыс. рублей), установленного ст. 21 БК РФ, Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н:

7.2.1. Расходы в общей сумме 2 116 тыс. рублей на реализацию мероприятий ведомственных целевых программ, направленных на решение вопросов местного значения по проведению работ по военно-патриотическому воспитанию граждан, проживающих на территории Муниципального образования муниципальный округ Семеновский, на 2017 год, профилактике правонарушений и дорожно-транспортного травматизма на территории Муниципального образования муниципальный округ Семеновский в формах и порядке, установленных законодательством Санкт-Петербурга, на 2017 год, участием в установленном порядке в мероприятиях по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ, наркомании в Санкт-Петербурге на 2017 год, участием в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявления терроризма и экстремизма на территории Муниципального образования муниципальный округ Семеновский на 2017 год, запланированы местным бюджетом по подразделу 0707 «Молодежная политика», по которому согласно Указаниям о порядке применения бюджетной классификации подлежат отражению расходы на оказание услуг по организации отдыха детей и молодежи, а также расходы организаций, осуществляющих обеспечение деятельности в области молодежной политики, оздоровления и отдыха детей, к которым расходы на реализацию мероприятий указанных программ не относятся и подлежат отражению по отраслевой принадлежности (по подразделам бюджетной классификации) в соответствии с мероприятиями, входящими в ведомственные целевые программы (например, 0314 «Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности», 0709 «Другие вопросы в области образования» и пр.).

7.2.2. В «Ведомственной структуре расходов местного бюджета» (приложение № 2 к проекту решения МС о местном бюджете), «Распределении бюджетных ассигнований бюджета Муниципального образования муниципальный округ Семеновский на 2017 год» (два приложения №№ 3, 4 к проекту решения МС о местном бюджете) наименование подраздела расходов бюджетной классификации 0707 «Молодежная политика и оздоровление детей» не соответствует наименованию данного подраздела расходов («Молодежная политика»), установленному Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации.

7.3. Нарушение порядка разработки и утверждения ведомственных целевых программ (2 нарушения), установленного Положением о порядке разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ, их формирования и реализации, утвержденным постановлением Администрации от 09.06.2015 № 02-03/54 (в редакции постановления от 09.11.2015 № 02-03/-а), а именно, в нарушение:

– п. 6 Положения, согласно которому программы «утверждаются постановлением Местной администрации МО МО Семеновский до составления проекта бюджета на очередной финансовый год», в составе документов к проекту местного бюджета представлены проекты ведомственных целевых программ;

– п. 9 Положения, согласно которому в паспортах ведомственных целевых программ указываются плановые показатели эффективности реализации программ, в паспортах всех программ, представленных в составе документов к проекту местного бюджета, указанные показатели отсутствуют.

8. Прочие замечания по формированию проекта местного бюджета.

Наименования приложений №№ 3, 4 к проекту решения МС о местном бюджете «Распределение бюджетных ассигнований бюджета Муниципального образования муниципальный округ Семеновский на 2017 год» требуют уточнения в соответствии с наименованиями, указанными в п.п. 6, 7 решения МС о местном бюджете, согласно которым наименование Приложения № 3 – «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, группам видов расходов классификации бюджета Муниципального образования муниципальный округ Семеновский на 2017 год», Приложения № 4 – «Распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам бюджета Муниципального образования муниципальный округ Семеновский на 2017 год».

9. В составе документов и материалов к проекту местного бюджета расчеты налоговых и неналоговых доходов местного бюджета не представлены, в связи с чем оценить реалистичность расчета доходов местного бюджета не представляется возможным.

10. Расходы на оплату труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации, председателя Избирательной комиссии ВМО, сотрудников аппарата МС и Местной Администрации запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре

муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», Положением о денежном содержании лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы Муниципального образования муниципальный округ Семеновский, утвержденным решением МС от 29.03.2011 № 3.7.

При планировании расходов на начисления на выплаты по оплате труда применены прогнозируемые предельные величины базы для начисления страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации и Фонд социального страхования Российской Федерации в сумме 876 тыс. рублей и 767 тыс. рублей, соответственно.

11. В ходе проведения экспертизы ведомственных целевых программ установлены следующие замечания:

11.1. Ведомственные целевые программы, направленные на решение вопросов местного значения по профилактике правонарушений и дорожно-транспортного травматизма на территории Муниципального образования муниципальный округ Семеновский в формах и порядке, установленных законодательством Санкт-Петербурга на 2017 год, участием в установленном порядке в мероприятиях по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ, наркомании в Санкт-Петербурге на 2017 год, участием в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявления терроризма и экстремизма на территории Муниципального образования муниципальный округ Семеновский на 2017 год, не содержат перечень конкретных мероприятий, позволяющий их идентифицировать с конкретным действием (событием, объектом), в связи с чем оценить предусмотренные указанными программами мероприятия «Проведение мероприятий с целью профилактики наркомании «Смело, дружно, с оптимизмом за здоровый образ жизни!» (6 услуг), «Проведение мероприятий с целью профилактики экстремизма и терроризма «Толерантность против экстремизма» (6 услуг), «Проведение мероприятий по правилам дорожного движения «Безопасное колесо» (6 услуг, в общей сумме 2 016 тыс. рублей) на предмет соответствия вопросам местного значения, исчерпывающий перечень которых установлен ст. 10 Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге», не представляется возможным.

11.2. Организация и проведение мероприятий по военно-патриотическому воспитанию граждан, запланированных ведомственной

целевой программой направленной на решение вопросов местного значения по проведению работ по военно-патриотическому воспитанию граждан, проживающих на территории Муниципального образования муниципальный округ Семеновский на 2017 год и их финансирование за счет средств местного бюджета (в сумме 100 тыс. рублей), требуют уточнения, поскольку согласно Закону Санкт-Петербурга от 18.07.2016 № 453-87 «О патриотическом воспитании в Санкт-Петербурге» финансирование расходов, предусмотренных данным Законом Санкт-Петербурга, осуществляется за счет средств бюджета Санкт-Петербурга.

11.3. Мероприятия ведомственной целевой программы мероприятий, направленных на решение вопроса местного значения по организации и проведению мероприятий по сохранению и развитию местных традиций и обрядов на 2017 год, требуют уточнения, в том числе:

– уличное мероприятие «Масленица» (в сумме 850 тыс. рублей), поскольку Законом Санкт-Петербурга от 26.10.2005 № 555-78 «О праздниках и памятных датах в Санкт-Петербурге» Масленица включена в перечень международных, общепризнанных (традиционных) и общероссийских праздников и памятных дат, в связи с чем не может быть отнесена к местным праздникам, традициям и обрядам;

– «вручение приглашений на новогодние елки Дедом Морозом и Снегурочкой» (в сумме 450 тыс. рублей), поскольку в составе документов к проекту местного бюджета не представлен муниципальный правовой акт, устанавливающий перечень местных традиций и обрядов ВМО, тогда как согласно ст. 86 БК РФ расходные обязательства муниципального образования возникают в результате принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения.

11.4. В разделах 7 «Целевые индикаторы и показатели» паспортов всех ведомственных целевых программ отражены показатели фактического исполнения мероприятий, например, «проведено озеленение 400 кв.м», «организовано и проведено уличное мероприятие, фестиваль спорта», «проведено 4 мероприятия, посвященных Дню российской гвардии», «прошли переподготовку и повышение квалификации 2 муниципальных служащих», тогда как реализация программ планируется в 2017 году, в связи с чем данные показатели требуют уточнения.

Заместитель начальника инспекции

Главный специалист-инспектор

Специалист 1 категории-инспектор

Е.А. Коваленко

Е.М. Синкевич

О.Г. Супрунова