



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
САНКТ-ПЕТЕРБУРГА**

пер. Антоненко, д. 6, лит. А, Санкт-Петербург, 190107
тел./факс: (812) 640-45-22
e-mail: ksp@ksp.org.ru, www.ksp.org.ru
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374
ИНН/КПП 7838468985/783801001

24.11.2021 № 1-1006/21-2
На № 66 от 11.11.2021

Контрольно-счетная палата СПб



Главе внутригородского
муниципального образования
Санкт-Петербурга муниципальный
округ Семеновский

Липинскому Я.А.

Главе местной администрации
внутригородского муниципального
образования Санкт-Петербурга
муниципальный округ Семеновский

Лаптеву С.А.

ул.Серпуховская, д.16
Санкт-Петербург, 190013

На основании подписанного Соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга направляет Вам Заключение на проект решения Муниципального Совета Муниципального образования муниципальный округ Семеновский «Об утверждении местного бюджета Муниципального образования муниципальный округ Семеновский на 2022 год». Заключение рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга (протокол от 23.11.2021 № 63, п.1.6.)

О результатах рассмотрения заключения и принятых мерах по устранению выявленных нарушений просим сообщить в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга в месячный срок.

Приложение: на 15 л. в 1 экз.

Заместитель
председателя палаты

Ю.С.Русакова

Е.А.Кашникова
640-45-22
доб.306



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

пер. Антоненко, д.6, Санкт-Петербург, 190107
тел./факс: (812) 640-45-22 e-mail: ksp@ksp.org.ru, www.ksp.org.ru
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ИНН/КПП 7838468985/783801001

24.11.2021 № 1-1006/21-1

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты
Санкт-Петербурга

 Ю.С. Русакова

24 ноября 2021 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект решения Муниципального Совета Муниципального
образования муниципальный округ Семеновский**

**«Об утверждении местного бюджета Муниципального образования
муниципальный округ Семеновский на 2022 год»**

*(рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга
протокол от 24.11.2021 № 63, п.1.6.)*

Заключение Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения Муниципального Совета Муниципального образования муниципальный округ Семеновский (далее – ВМО) «Об утверждении местного бюджета Муниципального образования муниципальный округ Семеновский на 2022 год» (далее – проект решения МС о местном бюджете, проект местного бюджета) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Законом Санкт-Петербурга от 13.07.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга», Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Организация и проведение экспертизы проекта решения о бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга на очередной финансовый год и на плановый период» и Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Экспертиза проекта решения Муниципального Совета ВМО (далее – МС) о местном бюджете проведена на основании документов, представленных в соответствии с требованиями ст. 184.2 БК РФ, а также по запросу Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга.

1. Общие характеристики и показатели местного бюджета

Проект местного бюджета внесен Местной Администрацией ВМО (далее – Местная Администрация) на рассмотрение МС в соответствии со ст. 185 БК РФ, ст. 21 Положения о бюджетном процессе в Муниципальном образовании муниципальный округ Семеновский, утвержденного решением МС от 15.03.2016 № 4.4 (в последней редакции решения МС от 07.05.2020 № 2-3, далее – Положение о бюджетном процессе).

Положение о бюджетном процессе, «Порядок и сроки составления проекта местного бюджета Муниципального образования муниципальный округ Семеновский», утвержденный постановлением Местной Администрации от 26.12.2020 № 02-03/65.1, требуют приведения в соответствие с БК РФ (в редакции, действующей на момент написания настоящего Заключения), в том числе, в части уточнения содержания решения о местном бюджете.

В соответствии с положениями ст. 169 БК РФ и ст. 12 Положения о бюджетном процессе проект местного бюджета составлен на один год (на очередной финансовый год).

Местный бюджет на 2022 год запланирован по доходам в сумме 43 400 тыс. рублей, по расходам – в сумме 43 600 тыс. рублей, с дефицитом – в сумме 200 тыс. рублей, размер которого соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ. Источником финансирования дефицита

бюджета определено изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете предусмотрены:

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, – в общей сумме 5 811,1 тыс. рублей;

- объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга – в общей сумме 30 276,9 тыс. рублей (в том числе дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований – в сумме 20 144,1 тыс. рублей), который не соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» принятым во втором чтении, поскольку указанным проектом Закона Санкт-Петербурга объем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований предусмотрен в сумме 20 125,6 тыс. рублей, в связи с чем, объем межбюджетных трансфертов требует уточнения.

Сравнительный анализ показателей местного бюджета на 2021 год и планируемых на 2022 год представлен в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование показателей	Группа/подгруппа доходов/раздел расходов	Утверждено местным бюджетом на 2021 год*	Проект местного бюджета на 2022 год		
			Сумма	В % к 2021 году	Удельный вес, %
<i>Остаток средств на 01.01.2021:</i>		3 010,3			
ДОХОДЫ, всего:		71 928,3	43 400,0	60,3	100,0
Налоговые и неналоговые доходы	100	16 059,0	13 123,1	81,7	30,2
Налог на прибыль, доходы	101	15 793,0	13 072,0	82,8	30,0
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	113	25,0	25,0	100,0	0,1
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	116	241,0	26,1	10,8	0,1
Безвозмездные поступления	200	55 869,3	30 276,9	54,2	69,8
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	202	55 869,3	30 276,9	54,2	69,8
РАСХОДЫ, всего:		73 304,4	43 600,0	59,5	100,0
Общегосударственные вопросы	0100	21 975,5	23 252,6	105,8	53,3
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	205,0	123,1	60,0	0,3
Национальная экономика	0400	100,0	100,0	100,0	0,2
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	36 383,2	7 000,0	19,2	16,0
Охрана окружающей среды	0600	30,0	30,0	100,0	0,1
Образование	0700	80,0	180,0	в 2,2 раза больше	0,4
Культура, кинематография	0800	2 500,0	1 728,2	69,1	4,0
Социальная политика	1000	10 030,7	9 186,1	91,6	21,1
Физическая культура и спорт	1100	1 000,0	1 000,0	100,0	2,3
Средства массовой информации	1200	1 000,0	1 000,0	100,0	2,3
Дефицит (-), профицит (+) бюджета	-	-1 376,1	-200,0	14,5	-

*) Решение МС от 21.12.2020 № 7-3 «Об утверждении бюджета Муниципального образования муниципальный округ Семеновский на 2021 год» (в редакции решения МС от 12.08.2021 № 4-1).

Состав документов и материалов, представляемых одновременно с проектом местного бюджета, соответствует положениям ст. 184.2 БК РФ.

В ходе проведения экспертизы проекта местного бюджета и документов, представленных одновременно с ним, установлено (2 нарушения, 4 замечания):

1. Нарушение порядка и сроков составления и (или) представления проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а именно, в нарушение ст. 184.1 БК РФ проект решения МС о местном бюджете не содержит показатель объема дефицита бюджета (1 нарушение).

2. Иные нарушения и замечания по формированию проекта решения МС о местном бюджете и документов, представленных одновременно с ним (1 нарушение и 3 замечания).

2.1. В нарушение ст. 173 БК РФ, согласно которой в пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития приводится обоснование параметров прогноза, в том числе, их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений, в пояснительной записке к Прогнозу социально-экономического развития Муниципального образования муниципальный округ Семеновский на 2022-2024 годы, утвержденному постановлением Местной Администрации от 08.11.2021 № 02-03/28 (*далее – Прогноз СЭР ВМО*), отсутствует сопоставление приведенных в Прогнозе СЭР ВМО показателей с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений (1 нарушение).

2.2. Текстовая часть проекта решения МС о местном бюджете требует корректировки, в части исключения п.п. 8, 9, которыми утверждаются перечень главных администраторов доходов местного бюджета и код главного администратора источников финансирования дефицита местного бюджета, поскольку в силу положений ст.ст. 160.1, 160.2 БК РФ перечень главных администраторов доходов местного бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита местного бюджета утверждаются местной администрацией в соответствии с общими требованиями, установленными Правительством Российской Федерации (постановления Правительства Российской Федерации от 16.09.2021 №№ 1568, 1569) (1 замечание).

Кроме того, п. 9 утверждается «код главного администратора источников финансирования дефицита бюджета Муниципального образования муниципальный округ Семеновский на 2022 год *согласно приложению № 6*», тогда как в Приложении № 6 «Источники финансирования дефицита бюджета Муниципального образования муниципальный округ Семеновский по кодам классификации источников финансирования дефицита бюджета на 2022 год» код главного администратора источников финансирования дефицита местного бюджета отсутствует, а приведен перечень источников финансирования дефицита местного бюджета, что требует уточнения.

2.3. В состав приложений к проекту решения МС о местном бюджете включено нетребуемое ст.ст. 160.1, 184.1 БК РФ Приложение № 5 «Перечень главных администраторов доходов бюджета Муниципального образования муниципальный округ Семеновский и закрепляемые за ним виды доходов бюджета муниципального образования муниципальный округ Семеновский» (1 замечание).

Кроме того, МС, как главный распорядитель средств местного бюджета, предусмотренных на обеспечение его деятельности, может также исполнять, в том числе полномочия администратора доходов, таких как штрафы, неустойки, пени, уплаченные в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения, а также просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (договором), и полномочия администратора источников финансирования дефицита местного бюджета, что следует учесть при утверждении Местной Администрацией в соответствии с положениями ст.ст. 160.1, 160.2 БК РФ перечня главных администраторов доходов местного бюджета и перечня главных администраторов источников финансирования дефицита местного бюджета.

2.4. В Приложениях к проекту решения МС о местном бюджете № 2 «Ведомственная структура расходов местного бюджета Муниципального образования муниципальный округ Семеновский на 2022 год», № 3 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, группам видов расходов классификации бюджета Муниципального образования муниципальный округ Семеновский на 2022 год», «Среднесрочном финансовом плане Муниципального образования муниципальный округ Семеновский на 2022-2024 год», утвержденном постановлением Местной Администрации от 08.11.2021 № 02-03/30, наименование целевой статьи 4500000560 «Организация и проведение досуговых мероприятий для жителей, проживающих на территории муниципального образования», не соответствует наименованию, установленному в Перечне кодов целевых статей расходов местного бюджета Муниципального образования муниципальный округ Семеновский на 2022 год, утвержденном постановлением Местной Администрации от 08.11.2021 № 02-03/31 («Организация и проведение досуговых мероприятий для жителей муниципального мероприятия») (1 замечание).

2. Оценка формирования доходной части местного бюджета на 2022 год

Доходы местного бюджета сформированы в соответствии с приложением 7 «Перечень источников доходов бюджетов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга и нормативами отчислений доходов в бюджеты внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»

к проекту Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Доходная часть местного бюджета на 2022 год запланирована в общей сумме 43 400 тыс. рублей, что на 28 528,3 тыс. рублей (на 39,7 %) меньше утвержденных на 2021 год бюджетных назначений.

Основной объем доходов местного бюджета в 2022 году планируется обеспечить за счет безвозмездных поступлений, которые в общей структуре доходов составят 69,8 % или 30 276,9 тыс. рублей, что на 25 592,4 тыс. рублей (на 45,8 %) меньше утвержденных на 2021 год бюджетных назначений. Структуру безвозмездных поступлений составят:

- дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – 66,5 % (20 144,1 тыс. рублей);
- субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – 33,5 % (10 132,8 тыс. рублей).

Объем налоговых доходов (налога на доходы физических лиц) запланирован в общей сумме 13 072 тыс. рублей (или 30 % в общей сумме доходов), что на 2 721 тыс. рублей или на 17,2 % меньше утвержденных на 2021 год бюджетных назначений.

Объем неналоговых доходов на 2022 год запланирован в общей сумме 51,1 тыс. рублей (или 0,1 % в общей сумме доходов), что на 214,9 тыс. рублей (или 80,8 %) меньше утвержденных на 2021 год бюджетных назначений. Структуру неналоговых доходов составят, поступления:

- штрафов, санкции, возмещение ущерба – 51,1 % (26,1 тыс. рублей);
- доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства – 48,9 % (25 тыс. рублей).

Согласно Прогнозу СЭР ВМО, представленному в составе материалов и документов к проекту решения МС о местном бюджете, «прогноз суммы доходов на 2022 год основан на рекомендациях Комитета финансов Санкт-Петербурга, на анализе информации, представленной МИ ФНС № 7 по Санкт-Петербургу, по показателям собираемости налога на доходы физических лиц (НДФЛ) за 2019-2021 гг.».

3. Оценка формирования расходной части местного бюджета на 2022 год

3.1. Общая информация о расходах местного бюджета

Проектом решения МС о местном бюджете расходы на 2022 год запланированы в общей сумме 43 600 тыс. рублей, что на 29 704,4 тыс. рублей (на 40,5 %) меньше утвержденных на 2021 год бюджетных ассигнований. Основную часть бюджетных ассигнований планируется направить на финансирование расходов по следующим разделам классификации расходов бюджетов:

- 0100 «Общегосударственные вопросы» – 53,3 % (23 252,6 тыс. рублей);
- 1000 «Социальная политика» – 21,1 % (9 186,1 тыс. рублей);
- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 16 % (7 000 тыс. рублей).

Ведомственная структура расходов на 2022 год содержит двух главных распорядителей бюджетных средств – МС и Местная Администрация. Распределение бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств составляет: Местная Администрация 37 500 тыс. рублей (или 86 % от общей суммы расходов местного бюджета), МС – 6 100 тыс. рублей (или 14 %).

3.2. Исполнение местного бюджета по расходам на реализацию непрограммных направлений деятельности

1. Расходы на содержание и обеспечение деятельности органов местного самоуправления ВМО (с учетом субвенций на исполнение органами местного самоуправления ВМО отдельного государственного полномочия Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству) запланированы в общей сумме 17 194,5 тыс. рублей.

Согласно проектам штатных расписаний МС, Местной Администрации численность МС запланирована в количестве 3 штатных единиц (в том числе: Глава ВМО), Местной Администрации – в количестве 8 штатных единиц (в том числе: 2 штатные единицы отдела опеки и попечительства).

Расходы на оплату труда Главы ВМО, сотрудников МС и Местной Администрации запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге» (в редакции Закона Санкт-Петербурга от 29.06.2021 № 335-70), муниципальными правовыми актами, регулирующими оплату труда сотрудников МС и Местной Администрации.

Планирование расходов на начисления на выплаты по оплате труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации осуществлено на основе предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в размере 1 032 тыс. рублей, предусмотренной постановлением Правительства Российской Федерации

от 16.11.2021 № 1951 «О предельной величине базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и на обязательное пенсионное страхование с 1 января 2022 г.».

2. Бюджетные ассигнования на выплату денежной компенсации депутатам МС, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, запланированы проектом решения МС о местном бюджете на 2022 год из расчета выплаты компенсации 8 депутатам МС в общей сумме 146,4 тыс. рублей, что не превышает предельный размер денежной компенсации, установленный ст. 14 Закона Санкт-Петербурга от 03.10.2008 № 537-94 «О гарантиях осуществления полномочий депутата муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга, члена выборного органа местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборного должностного лица местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

3. Резервный фонд Местной Администрации запланирован проектом решения МС о местном бюджете в сумме 50 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

4. Расходы на содержание и обеспечение деятельности муниципального казенного учреждения «Семеновское» (далее – МКУ «Семеновское», Учреждение) запланированы проектом местного бюджета в общей сумме 5 950 тыс. рублей (в том числе расходы на оплату труда (с начислениями) работников Учреждения в сумме 5 780,3 тыс. рублей).

Расходы на оплату труда работников МКУ «Семеновское» запланированы в соответствии с Положением об оплате труда работников муниципального казенного учреждения «Семеновское», утвержденным приказом директора Учреждения от 20.04.2020 № 7.

5. На 2022 год проектом местного бюджета запланированы расходы в сумме 993,4 тыс. рублей на выплату пенсии за выслугу лет и доплаты к пенсии за стаж лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы, расчеты и обоснования которых представлены в полном объеме.

3.3. Расходы на реализацию муниципальных программ

Проектом местного бюджета на 2022 год запланирована реализация 14 муниципальных программ, утвержденных постановлением Местной Администрации от 08.11.2021 № 02-03/32, на реализацию которых проектом местного бюджета предусмотрены ассигнования в общей сумме 11 211,3 тыс. рублей (или 25,7 % от общего объема расходов на 2022 год, предусмотренных проектом местного бюджета). Реализация муниципальной программы в области защиты прав потребителей на 2022 год запланирована без финансирования.

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение муниципальных программ запланированы проектом решения МС о местном бюджете в объемах, предусмотренных программами.

В ходе проведения экспертизы муниципальных программ установлены следующие нарушения и замечания (1 нарушение, 1 замечание):

1. Нарушение порядка принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования и оценки планируемой эффективности муниципальных программ (1 нарушение), а именно, в нарушение ст. 179 БК РФ, Порядка разработки, принятия и исполнения муниципальных программ Муниципального образования муниципальный округ Семеновский, утвержденного постановлением Местной Администрации от 17.11.2020 № 02-03/41, согласно которым объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу нормативным правовым актом местной администрации муниципального образования, объемы бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации «Муниципальной программы мероприятий, направленных на решение вопроса местного значения по проведению мероприятий, направленных на решение вопроса местного значения по организации и проведению местных и участию в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий на территории Муниципального образования муниципальный округ Семеновский, а так же проведению мероприятий по сохранению и развитию местных традиций и обрядов, на 2022 год», «Муниципальной программы мероприятий, направленных на решение вопроса местного значения по организации и проведению досуговых мероприятий для жителей, Муниципального образования муниципальный округ Семеновский, на 2022 год» запланированы по одному коду целевой статьи 45000 XXXXX.

2. Общая сумма финансирования (50 тыс. рублей) «Муниципальной программы мероприятий, направленных на решение вопроса местного значения по организации профессионального образования и дополнительного профессионального образования выборных должностных лиц местного самоуправления, членов выборных органов местного самоуправления, депутатов муниципальных советов муниципальных образований, муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений, организация подготовки кадров для муниципальной службы в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации об образовании и законодательством Российской Федерации о муниципальной службе, на 2022 год», указанная в строке 7 «Общий необходимый объем финансирования» Паспорта программы, не соответствует общей сумме финансирования программы, указанной в строке «Итого» в Перечне основных мероприятий программы, а также сумме бюджетных ассигнований, предусмотренных проектом местного бюджета на реализацию мероприятий данной программы (80 тыс. рублей) (1 замечание).

3.4. Расходы на исполнение отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга

Проектом местного бюджета на 2022 год запланированы ассигнования в общей сумме 10 132,8 тыс. рублей на исполнение органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга, который соответствует объему средств, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», в том числе по:

- определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях – в сумме 8,1 тыс. рублей;

- организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству – в сумме 1 932 тыс. рублей;

- выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством, и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге на 2022 год – в сумме 4 817,7 тыс. рублей;

- выплате вознаграждения приемным родителям – в сумме 3 375 тыс. рублей.

ВЫВОДЫ:

В ходе проведения экспертизы проекта решения МС «Об утверждении местного бюджета Муниципального образования муниципальный округ Семеновский на 2022 год» Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено:

1. Проект местного бюджета внесен Местной Администрацией на рассмотрение МС в соответствии со ст. 185 БК РФ, ст. 21 Положения о бюджетном процессе в Муниципальном образовании муниципальный округ Семеновский, утвержденного решением МС от 15.03.2016 № 4.4 (с учетом изменений).

2. В соответствии с положениями ст. 169 БК РФ и ст. 12 Положения о бюджетном процессе проект местного бюджета составлен на один год (очередной финансовый год).

3. Местный бюджет на 2022 год запланирован по доходам в сумме 43 400 тыс. рублей, по расходам – в сумме 43 600 тыс. рублей, с дефицитом – в сумме 200 тыс. рублей, размер которого соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ. Источником финансирования дефицита бюджета определено изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

4. В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете предусмотрены:

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, – в общей сумме 5 811,1 тыс. рублей;

- объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга – в общей сумме 30 276,9 тыс. рублей (в том числе дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований – в сумме 20 144,1 тыс. рублей), который соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов». Вместе с тем, следует отметить, что проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов», принятым во втором чтении, поскольку указанным проектом Закона Санкт-Петербурга объем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований предусмотрен в сумме 20 125,6 тыс. рублей, в связи с чем, объем межбюджетных трансфертов требует уточнения.

- 5. Состав документов и материалов, представляемых одновременно с проектом местного бюджета, соответствует положениям ст. 184.2 БК РФ.

6. Резервный фонд Местной Администрации запланирован проектом решения МС о местном бюджете в сумме 50 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

7. В ходе проведения экспертизы проекта местного бюджета и документов, представленных одновременно с ним, установлено (2 нарушения, 4 замечания):

7.1. Нарушение порядка и сроков составления и (или) представления проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а именно, в нарушение ст. 184.1 БК РФ проект решения МС о местном бюджете не содержит показатель объема дефицита бюджета (1 нарушение).

7.2. Иные нарушения и замечания по формированию проекта решения МС о местном бюджете и документов, представленных одновременно с ним (1 нарушение и 3 замечания).

7.2.1. В нарушение ст. 173 БК РФ, согласно которой в пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития приводится обоснование параметров прогноза, в том числе, их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений, в пояснительной записке к Прогнозу социально-экономического развития Муниципального образования муниципальный округ Семеновский на 2022-2024 годы, утвержденному постановлением Местной Администрации от 08.11.2021 № 02-03/28, отсутствует сопоставление приведенных в Прогнозе показателей с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений (1 нарушение).

7.2.2. Текстовая часть проекта решения МС о местном бюджете требует корректировки, в части исключения п.п. 8, 9, которыми утверждаются перечень главных администраторов доходов местного бюджета и код

главного администратора источников финансирования дефицита местного бюджета, поскольку в силу положений ст.ст. 160.1, 160.2 БК РФ перечень главных администраторов доходов местного бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита местного бюджета утверждаются местной администрацией в соответствии с общими требованиями, установленными Правительством Российской Федерации (постановления Правительства Российской Федерации от 16.09.2021 №№ 1568, 1569) (1 замечание).

Кроме того, п. 9 утверждается «код главного администратора источников финансирования дефицита бюджета Муниципального образования муниципальный округ Семеновский на 2022 год *согласно приложению № 6*», тогда как в Приложении № 6 «Источники финансирования дефицита бюджета Муниципального образования муниципальный округ Семеновский по кодам классификации источников финансирования дефицита бюджета на 2022 год» код главного администратора источников финансирования дефицита местного бюджета отсутствует, а приведен перечень источников финансирования дефицита местного бюджета, что требует уточнения.

7.2.3. В состав приложений к проекту решения МС о местном бюджете включено нетребуемое ст.ст. 160.1, 184.1 БК РФ Приложение № 5 «Перечень главных администраторов доходов бюджета Муниципального образования муниципальный округ Семеновский и закрепляемые за ним виды доходов бюджета муниципального образования муниципальный округ Семеновский» (1 замечание).

Кроме того, МС, как главный распорядитель средств местного бюджета, предусмотренных на обеспечение его деятельности, может также исполнять, в том числе полномочия администратора доходов, таких как: штрафы, неустойки, пени, уплаченные в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения, а также просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (договором), и полномочия администратора источников финансирования дефицита местного бюджета, что следует учесть при утверждении Местной Администрацией в соответствии с положениями ст.ст. 160.1, 160.2 БК РФ перечня главных администраторов доходов местного бюджета и перечня главных администраторов источников финансирования дефицита местного бюджета.

7.2.4. В Приложениях к проекту решения МС о местном бюджете № 2 «Ведомственная структура расходов местного бюджета Муниципального образования муниципальный округ Семеновский на 2022 год», № 3 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, группам видов расходов классификации бюджета Муниципального образования муниципальный округ Семеновский на 2022 год», «Среднесрочном финансовом плане Муниципального образования муниципальный округ Семеновский на 2022-2024 год», утвержденном постановлением Местной Администрации от 08.11.2021

№ 02-03/30, наименование целевой статьи 4500000560 «Организация и проведение досуговых мероприятий для жителей, проживающих на территории муниципального образования», не соответствует наименованию, установленному в Перечне кодов целевых статей расходов местного бюджета Муниципального образования муниципальный округ Семеновский на 2022 год, утвержденном постановлением Местной Администрации от 08.11.2021 № 02-03/31 («Организация и проведение досуговых мероприятий для жителей муниципального мероприятия») (1 замечание).

8. Расходы на оплату труда Главы ВМО, сотрудников МС и Местной Администрации запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге» (в редакции Закона Санкт-Петербурга от 29.06.2021 № 335-70), муниципальными правовыми актами, регулирующими оплату труда сотрудников МС и Местной Администрации.

Планирование расходов на начисления на выплаты по оплате труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации осуществлено на основе предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в размере 1 032 тыс. рублей, предусмотренной постановлением Правительства Российской Федерации от 16.11.2021 № 1951 «О предельной величине базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и на обязательное пенсионное страхование с 1 января 2022 г.».

9. Расходы на содержание и обеспечение деятельности муниципального казенного учреждения «Семеновское» запланированы проектом местного бюджета в общей сумме 5 950 тыс. рублей (в том числе расходы на оплату труда (с начислениями) работников учреждения в сумме 5 780,3 тыс. рублей).

Расходы на оплату труда работников МКУ «Семеновское» запланированы в соответствии с Положением об оплате труда работников муниципального казенного учреждения «Семеновское», утвержденным приказом директора Учреждения от 20.04.2020 № 7.

9. Проектом местного бюджета на 2022 год запланирована реализация 14 муниципальных программ, утвержденных постановлением Местной Администрации от 08.11.2021 № 02-03/32, на реализацию которых проектом местного бюджета предусмотрены ассигнования в общей сумме 11 211,3 тыс. рублей (или 25,7 % от общего объема расходов на 2022 год,

предусмотренных проектом местного бюджета). Реализация муниципальной программы в области защиты прав потребителей на 2022 год запланирована без финансирования.

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение муниципальных программ запланированы проектом решения МС о местном бюджете в объемах, предусмотренных программами.

10. В ходе проведения экспертизы муниципальных программ установлены следующие нарушения и замечания (1 нарушение, 1 замечание):

10.1. Нарушение порядка принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования и оценки планируемой эффективности муниципальных программ (1 нарушение), а именно, в нарушение ст. 179 БК РФ, Порядка разработки, принятия и исполнения муниципальных программ Муниципального образования муниципальный округ Семеновский, утвержденного постановлением Местной Администрации от 17.11.2020 № 02-03/41, согласно которым объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу нормативным правовым актом местной администрации муниципального образования, объемы бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации «Муниципальной программы мероприятий, направленных на решение вопроса местного значения по проведению мероприятий, направленных на решение вопроса местного значения по организации и проведению местных и участию в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий на территории Муниципального образования муниципальный округ Семеновский, а так же проведению мероприятий по сохранению и развитию местных традиций и обрядов, на 2022 год», «Муниципальной программы мероприятий, направленных на решение вопроса местного значения по организации и проведению досуговых мероприятий для жителей, Муниципального образования муниципальный округ Семеновский, на 2022 год» запланированы по одному коду целевой статьи 45000 XXXXX.

10.2. Общая сумма финансирования (50 тыс. рублей) «Муниципальной программы мероприятий, направленных на решение вопроса местного значения по организации профессионального образования и дополнительного профессионального образования выборных должностных лиц местного самоуправления, членов выборных органов местного самоуправления, депутатов муниципальных советов муниципальных образований, муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений, организация подготовки кадров для муниципальной службы в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации об образовании и законодательством Российской Федерации о муниципальной службе, на 2022 год», указанная в строке 7 «Общий необходимый объем финансирования» Паспорта программы, не соответствует общей сумме финансирования программы, указанной в строке «Итого» в Перечне

основных мероприятий программы, а также сумме бюджетных ассигнований, предусмотренных проектом местного бюджета на реализацию мероприятий данной программы (80 тыс. рублей).

11. Положение о бюджетном процессе в Муниципальном образовании муниципальный округ Семеновский, утвержденное решением МС от 15.03.2016 № 4.4 (с учетом изменений), «Порядок и сроки составления проекта местного бюджета Муниципального образования муниципальный округ Семеновский», утвержденный постановлением Местной Администрации от 26.12.2020 № 02-03/65.1, требуют приведения в соответствие с БК РФ (в редакции, действующей на момент написания настоящего Заключения), в том числе, в части уточнения содержания решения о местном бюджете.

Аудитор палаты



Ю.Ю. Шутов