

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
САНКТ-ПЕТЕРБУРГА**

пер. Антоненко, д. 6, лит. А, Санкт-Петербург, 190107
тел./факс: (812) 640-45-22
e-mail: ksp@ksp.org.ru, www.ksp.org.ru
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374
ИНН/КПП 7838468985/783801001

18.04.2022 № 1-279/22-2
На № 8/н от 30.03.2022

Главе внутригородского
муниципального образования
Санкт-Петербурга
муниципальный округ Семеновский
Липинскому Я.А.

Главе местной администрации
внутригородского муниципального
образования Санкт-Петербурга
муниципальный округ Семеновский

Лаптеву С.А.

ул.Серпуховская, д.16
Санкт-Петербург, 190013

На основании подписанного Соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга направляет Вам Заключение на отчет об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Семеновский за 2021 год. Заключение рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга (протокол от 18.04.2022 № 19, п.1.4.).

О результатах рассмотрения заключения и принятых мерах по устранению выявленных нарушений просим сообщить в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга в месячный срок.

Приложение: на 18 л. в 1 экз.

Заместитель
председателя палаты

Ю.С.Русакова

Е.А.Кашникова
640-45-22
(доб.306)



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

пер. Антоненко, д.6, Санкт-Петербург, 190107
тел./факс: (812) 640-45-22 e-mail: ksp@ksp.org.ru, www.ksp.org.ru
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ИНН/КПП 7838468985/783801001

18.04.2022 № 1-279/22-1

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты
Санкт-Петербурга


Ю.С. Русакова

18 апреля 2022 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на отчет об исполнении бюджета

внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга

муниципальный округ Семеновский за 2021 год

*(рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга
протокол от 18.04.2022 № 19, п.1.4.)*

Заключение по результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Семеновский (далее – ВМО) за 2021 год подготовлено Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга в соответствии со ст.ст. 157, 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Законом Санкт-Петербурга от 13.07.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга», Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Организация и проведение внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, планом работы Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на 2022 год.

Годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств Муниципального совета ВМО (далее – МС), Местной администрации ВМО (далее – Местная Администрация) и финансового органа ВМО (включая Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117)) за 2021 год для проведения внешней проверки представлены в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга в сроки, установленные ст. 264.4 БК РФ.

Для проведения внешней проверки представлены:

- годовая бюджетная отчетность главных распорядителей средств местного бюджета, главного администратора доходов местного бюджета, главного администратора источников финансирования дефицита местного бюджета – МС, Местной Администрации и финансового органа ВМО по формам, предусмотренным Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция о порядке составления отчетности);
- проект решения МС «Об утверждении отчета об исполнении бюджета за 2021 год, показателей доходов, расходов бюджета за 2021 год и источников финансирования дефицита бюджета Муниципального образования муниципальный округ Семеновский» (далее – проект решения МС об утверждении отчета об исполнении местного бюджета);
- нормативные правовые акты, регулирующие бюджетный процесс ВМО, и иные документы, представленные по запросу Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга.

Ответственность за полноту и достоверность представленных документов несут должностные лица:

- Глава муниципального образования, исполняющий полномочия председателя МС, – Липинский Я.А.;
- Глава Местной Администрации – Лаптев С.А.;
- главный бухгалтер Местной Администрации – Малышева И.С.

1. Общие положения

Бюджетный процесс ВМО в отчетном периоде осуществлялся на основании Положения о бюджетном процессе в Муниципальном образовании муниципальный округ Семеновский, утвержденного решением МС от 15.03.2016 № 4.4 (в последней редакции решения МС от 01.12.2021 № 5-7, далее – Положение о бюджетном процессе).

Согласно ст. 5 Положения о бюджетном процессе функции финансового органа ВМО осуществляет Местная Администрация.

Кассовое обслуживание исполнения местного бюджета осуществлялось Управлением Федерального Казначейства по Санкт-Петербургу, в котором открыты лицевые счета для учета:

- доходов бюджета – № 04723002710 (Местной Администрации);
- расходов бюджета – № 03723002710 (Местной Администрации), № 03723201030 (МС), № 03723D00650 (муниципальному казенному учреждению «Семеновское» (далее – МКУ «Семеновское»);
- средств, поступающих во временное распоряжение, – № 05723002710 (Местной Администрации).

В соответствии с «Ведомственной структурой расходов местного бюджета Муниципального образования муниципальный округ Семеновский на 2021 год» (Приложение № 2 к решению МС от 21.12.2020 № 7-3 «Об утверждении местного бюджета Муниципального образования муниципальный округ Семеновский на 2021 год» (в редакции решения МС от 26.12.2021 № 6-2)) главными распорядителями средств местного бюджета являлись: МС (код ГРБС – 991), Местная Администрация (код ГРБС – 904).

В отчетном периоде в ВМО осуществляло деятельность МКУ «Семеновское».

2. Годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств, финансового органа

При проведении внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (МС, Местной Администрации) и финансового органа ВМО выявлены нарушения общих требований к бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу (13 нарушений, 8 замечаний), установленных ст.ст. 13, 14 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», федеральными стандартами бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности», утвержденным приказом Минфина России от 31.12.2016 № 260н (далее – федеральный стандарт «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности»), «Основные средства», утвержденным приказом Минфина России от 31.12.2016 № 257н (далее – федеральный стандарт «Основные средства»), «Доходы», утвержденным приказом Минфина России от 27.02.2018 № 32н (далее – федеральный

стандарт «Доходы»), Инструкцией о порядке составления отчетности, в том числе:

1. МС (4 нарушения и 2 замечания):

1.1. В нарушение п. 1 Инструкции о порядке составления отчетности, согласно которому бюджетная отчетность формируется и представляется по формам, установленным Инструкцией, Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) содержат графы (2а, 2б), не предусмотренные утвержденной в Инструкции формой и не имеющие числовых значений. Аналогичное нарушение было отражено Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга в заключениях на отчет об исполнении местного бюджета за 2019 год, 2020 год, однако на момент подготовки настоящего заключения не учтено.

1.2. В нарушение п. 6 Инструкции о порядке составления отчетности Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130, далее – Баланс (ф. 0503130)) не подписан руководителем МС.

1.3. В нарушение п.п. 11.1, 152 Инструкции о порядке составления отчетности в составе годовой бюджетной отчетности не представлены, а в Пояснительной записке (ф. 0503160) не указаны причины непредставления Справки по консолидируемым расчетам (ф. 0503125), Сведений о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175), Сведений об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете (Таблица № 3).

1.4. В нарушение п. 54 Инструкции о порядке составления отчетности в Отчете об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127, далее – Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503127)) не отражены группировочные коды по бюджетной классификации Российской Федерации в структуре бюджетных назначений по расходам и источникам финансирования дефицита бюджета, утвержденных сводной бюджетной росписью. Аналогичное нарушение было отражено в заключении Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на отчет об исполнении местного бюджета за 2020 год, однако на момент подготовки настоящего заключения не учтено.

1.5. В перечень форм отчетности, не имеющих числовых значений показателей, отраженный в Пояснительной записке (ф. 0503160), включены, в том числе, Отчет, содержащий данные по исполнению бюджета в ходе реализации национальных проектов (программ), комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры (региональных проектов в составе национальных проектов) (ф. 0503117-НП), который

согласно п. 137.1 Инструкции о порядке составления отчетности формируется финансовым органом.

1.6. Пояснительная записка (ф. 0503160) составлена без учета положений п. 37 федерального стандарта «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности», поскольку не содержит краткое описание основных положений учетной политики.

2. Местной Администрации (5 нарушений и 2 замечания):

2.1. В нарушение п. 1 Инструкции о порядке составления отчетности, согласно которому бюджетная отчетность формируется и представляется по формам, установленным Инструкцией, Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) содержат графы (2а, 2б), не предусмотренные утвержденной в Инструкции формой и не имеющие числовых значений. Аналогичное нарушение было отражено Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга в заключениях на отчет об исполнении местного бюджета за 2019 год, 2020 год, однако на момент подготовки настоящего заключения не учтено.

2.2. В нарушение п. 8 Инструкции о порядке составления отчетности, согласно которому, в случае, если структурой формы бюджетной отчетности предусмотрено раскрытие информации по показателям аналогичного отчетного периода прошлого финансового года, отражение таких показателей осуществляется с учетом принципа сопоставимости, если иное не предусмотрено Инструкцией, показатели суммы задолженности на конец аналогичного периода прошлого финансового года (графа 12) в Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) не заполнены.

2.3. В нарушение п. 54 Инструкции о порядке составления отчетности в Отчете об исполнении бюджета (ф. 0503127) не отражены группировочные коды по бюджетной классификации Российской Федерации в структуре бюджетных назначений по расходам и источникам финансирования дефицита бюджета, утвержденных сводной бюджетной росписью. Аналогичное нарушение было отражено в заключении Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на отчет об исполнении местного бюджета за 2020 год, однако на момент подготовки настоящего заключения не учтено.

2.4. В нарушение п. 152 Инструкции о порядке составления отчетности в составе годовой бюджетной отчетности не представлены, а в Пояснительной записке (ф. 0503160) не указаны причины непредставления Сведений об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете (Таблица № 3), Сведений об изменении валюты баланса (ф. 0503173).

2.5. В перечень форм отчетности, не имеющих числовых значений показателей, отраженный в Пояснительной записке (ф. 0503160), включены, в том числе, Отчет, содержащий данные по исполнению бюджета в ходе реализации национальных проектов (программ), комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры (региональных проектов в составе национальных проектов) (ф. 0503117-НП), который

согласно п. 137.1 Инструкции о порядке составления отчетности формируется финансовым органом.

2.6. В нарушение п. 51 федерального стандарта «Основные средства» в бухгалтерской (финансовой) отчетности, например, в Пояснительной записке (ф. 0503160), не раскрыта информация об используемых методах начисления амортизации, методах определения сроков полезного использования по каждой группе основных средств, учитываемой субъектом учета.

2.7. Пояснительная записка (ф. 0503160) составлена без учета положений:

- п. 37 федерального стандарта «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности», поскольку не содержит, в частности, краткого описания основных положений учетной политики;

- п. 55 федерального стандарта «Доходы», поскольку не содержит, например, информации: о положениях учетной политики, устанавливающих особенности признания доходов субъектом учета; о доходах в разрезе групп, подгрупп в зависимости от экономического содержания.

3. Финансового органа ВМО (4 нарушения и 4 замечания):

3.1. В нарушение п. 1 Инструкции о порядке составления отчетности, согласно которому бюджетная отчетность формируется и представляется по формам, установленным Инструкцией, Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах к Балансу исполнения бюджета (ф. 0503120), раздел 3 «Изменение по забалансовым счетам» Сведений об изменениях остатков валюты баланса (ф. 0503173) содержат строки (например, 201а, 201б), не предусмотренные утвержденной в Инструкции формой и не имеющие числовых значений.

3.2. В нарушение п. 11.2 Инструкции о порядке составления отчетности в составе годовой бюджетной отчетности не представлены, а в Пояснительной записке (ф. 0503160) не указаны причины непредставления Справки по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110) (к Балансам по форме 0513120, 0503140), при этом, в составе годовой отчетности представлена не требуемая Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (к Балансу по форме 0503130).

3.3. В нарушение п. 155 Инструкции о порядке составления отчетности в составе Пояснительной записки (ф. 0503160) представлены Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете (Таблица № 3), содержащие не полную информацию об исполнении текстовых статей решения МС от 21.12.2020 № 7-3 «Об утверждении бюджета Муниципального образования муниципального округа Семеновский на 2021 год», (с изменениями) а именно, отсутствуют сведения о результате исполнения бюджета.

3.4. В нарушение п. 51 федерального стандарта «Основные средства» в бухгалтерской (финансовой) отчетности, например, в Пояснительной

записке (ф. 0503160), не раскрыта информация об используемых методах начисления амортизации, методах определения сроков полезного использования по каждой группе основных средств, учитываемой субъектом учета.

3.5. В разделе «Расходы бюджета» Сведений об исполнении бюджета (ф. 0503164) указан код и наименование причины, повлиявшей на отклонение от планового процента исполнения бюджетных ассигнований 181 «невыполненные ассигнования в отчетном периоде», тогда как данные Сведения формируются финансовым органом на основании показателей Сведений об исполнении бюджета (ф. 0503164), сформированных и представленных на отчетную дату, в том числе, главными распорядителями бюджетных средств, при этом в Сведениях об исполнении бюджета (ф. 0503164), представленных главными распорядителями бюджетных средств, такой код и наименование причины, повлиявшей на отклонение от планового процента исполнения бюджетных назначений, отсутствует.

3.6. Пояснительная записка (ф. 0503160) составлена без учета положений:

- пункта 37 федерального стандарта «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности», поскольку не содержит, в частности, краткого описания основных положений учетной политики;

- п. 55 федерального стандарта «Доходы», поскольку не содержит, например, информации: о положениях учетной политики, устанавливающих особенности признания доходов субъектом учета; о доходах в разрезе групп, подгрупп в зависимости от экономического содержания.

3.7. В составе Пояснительной записки (ф. 0503160) представлены Сведения о проведении инвентаризаций (Таблица № 6), Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств (ф. 0503178), которые не содержат числовых значений показателей, тогда как согласно п. 8 Инструкции о порядке составления отчетности в случае, если все показатели, предусмотренные формой бюджетной отчетности, не имеют числового значения, такая форма отчетности не составляется, информация о чем подлежит отражению в пояснительной записке к бюджетной отчетности за отчетный период. Кроме того, Сведения о проведении инвентаризаций (Таблица № 6) включены в перечень форм не представленных в составе бюджетной отчетности в виду отсутствия числовых значений, а в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) отражена информация о том, что по итогам проведенных инвентаризаций расхождений не выявлено.

3.8. В отдельных формах бюджетной отчетности (например, Баланс исполнения бюджета (ф. 0503120), Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125), Отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128)) в кодовой зоне не заполнены графы «по ОКПО», «ИНН».

Выборочной проверкой соответствия показателей отдельных форм бюджетной отчетности МС, Местной Администрации и финансового органа ВМО отклонения не установлены.

3. Оценка исполнения местного бюджета

Местный бюджет на 2021 год утвержден решением МС от 21.12.2020 № 7-3 «Об утверждении бюджета Муниципального образования муниципальный округ Семеновский на 2021 год» (в последней редакции решения МС от 26.12.2021 № 6-2) по доходам в сумме 67 963 тыс. рублей, расходам – в сумме 69 587,5 тыс. рублей, с дефицитом в сумме 1 624,5 тыс. рублей, размер которого соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ, с учетом того, что источником финансирования дефицита бюджета определено изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Согласно представленному проекту решения МС об утверждении отчета об исполнении местного бюджета местный бюджет по доходам исполнен в сумме 66 284,5 тыс. рублей, расходам – в сумме 67 629,8 тыс. рублей, с дефицитом – в сумме 1 345,3 тыс. рублей, размер которого соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ. Источником финансирования дефицита бюджета определено изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Представленный проект решения МС об утверждении отчета об исполнении местного бюджета в целом соответствует требованиям ст. 264.6 БК РФ.

В ходе анализа и оценки формирования проекта решения МС об утверждении отчета об исполнении местного бюджета установлено, что Приложения № 3 «Показатели исполнения бюджета по ведомственной структуре расходов местного бюджета Муниципального образования муниципальный округ Семеновский за 2021 год (тыс. руб.)», № 4 «Показатели расходов бюджета Муниципального образования муниципальный округ Семеновский за 2021 год по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов (тыс. руб.)» к проекту решения МС об утверждении отчета об исполнении местного бюджета требуют уточнения (2 замечания), поскольку:

- итоговый показатель (21 768 тыс. рублей) объема исполненных бюджетных ассигнований по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы», не соответствует сумме (21 767,9 тыс. рублей) исполненных бюджетных ассигнований по подразделам данного раздела;

- итоговый показатель (7 465,5 тыс. рублей) объема исполненных бюджетных ассигнований по разделу 1000 «Социальная политика» не соответствует сумме (7 465,4 тыс. рублей) исполненных бюджетных ассигнований по подразделам данного раздела.

Показатели Сводной бюджетной росписи, утвержденной Главой Местной Администрации 27.12.2021, соответствуют решению МС от 21.12.2020 № 7-3 «Об утверждении местного бюджета Муниципального образования муниципальный округ Семеновский на 2021 год» (в последней

редакции решения МС от 26.12.2021 № 6-2).

Данные об исполнении местного бюджета за 2021 год представлены в таблице:

(тыс. рублей)

| Наименование | Группа и подгруппа доходов/раздел расходов | Утверждено решением о местном бюджете | Исполнено* | | |
|---|--|---------------------------------------|-----------------|----------------|-----------------|
| | | | Сумма | В %, к бюджету | Удельный вес, % |
| <i>Остаток средств на счете на начало года</i> | | | 3 010,4 | | |
| ДОХОДЫ, всего: | | 67 963,0 | 66 284,5 | 97,5 | 100,0 |
| Налоговые и неналоговые доходы | 100 | 14 467,1 | 14 134,0 | 97,7 | 21,3 |
| Налоги на прибыль, доходы | 101 | 13 798,0 | 13 501,8 | 97,9 | 20,4 |
| Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства | 113 | 399,1 | 399,1 | 100,0 | 0,6 |
| Штрафы, санкции, возмещение ущерба | 116 | 270,0 | 233,1 | 83,3 | 0,3 |
| Безвозмездные поступления | 200 | 53 495,9 | 52 150,5 | 97,5 | 78,7 |
| Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации | 202 | 53 495,9 | 52 150,5 | 97,5 | 78,7 |
| РАСХОДЫ, всего: | | 69 587,5 | 67 629,8 | 97,2 | 100,0 |
| Общегосударственные вопросы | 0100 | 21 975,5 | 21 768,0 | 99,1 | 32,2 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 0300 | 205,0 | 203,8 | 99,4 | 0,3 |
| Национальная экономика | 0400 | 79,5 | 79,4 | 99,9 | 0,1 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 0500 | 35 804,9 | 34 257,9 | 95,7 | 50,7 |
| Охрана окружающей среды | 0600 | 30,0 | 30,0 | 100,0 | менее 0,1 |
| Образование | 0700 | 50,0 | 48,0 | 96,0 | 0,1 |
| Культура, кинематография | 0800 | 2 306,6 | 2 306,5 | 99,9 | 3,4 |
| Социальная политика | 1000 | 7 657,3 | 7 465,5 | 97,5 | 11,0 |
| Физическая культура и спорт | 1100 | 478,7 | 478,6 | 99,9 | 0,7 |
| Средства массовой информации | 1200 | 1 000,0 | 992,1 | 99,2 | 1,5 |
| Дефицит (-), профицит (+) бюджета | | -1 624,5 | -1 345,3 | 82,8 | - |
| <i>Остаток средств на счете на конец года</i> | | | 1 665,1 | | |

*) по данным Отчета об исполнении бюджета на 01 января 2022г. (ф. 0503117).

Согласно Отчету об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 2021 год бюджетные назначения по доходам исполнены в общей сумме 66 284,5 тыс. рублей, что на 1 678,5 тыс. рублей (2,5 %) меньше утвержденных бюджетных назначений и обусловлено, в основном, недопоступлением налоговых доходов и невостребованностью безвозмездных поступлений.

Основной объем (78,7 %) доходов сформирован за счет безвозмездных поступлений, составивших 52 150,5 тыс. рублей. Доля налоговых доходов составила 20,4 %, которые в полном объеме (13 501,8 тыс. рублей) обеспечены налогом на доходы физических лиц. неналоговых поступлений – 0,9 % (632,2 тыс. рублей).

Структуру безвозмездных поступлений составили: субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – в сумме 27 213,4 тыс. рублей (52,2 % от общего объема безвозмездных поступлений), дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – в сумме 16 678,7 тыс. рублей (32 % от общего объема безвозмездных поступлений), субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – в сумме 8 258,4 тыс. рублей (15,8 % от общего объема безвозмездных поступлений).

В структуре неналоговых поступлений основной удельный вес (63,1 %) составили доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства (399,1 тыс. рублей).

Бюджетные обязательства исполнены в общей сумме 67 629,8 тыс. рублей или на 97,2 % от годовых бюджетных ассигнований. Наибольший удельный вес в структуре расходов местного бюджета за 2021 год составили расходы по разделам: 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 50,7 %, 0100 «Общегосударственные вопросы» – 32,2 %, 1000 «Социальная политика» – 11 %.

Неосвоенные в 2021 году бюджетные средства составили 1 957,7 тыс. рублей (или 2,8 % от утвержденных ассигнований), в основном, по разделам: 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – в сумме 1 547 тыс. рублей (или 4,3 %), 0100 «Общегосударственные вопросы» – в сумме 207,5 тыс. рублей (или 0,9 %), 1000 «Социальная политика» – в сумме 191,8 тыс. рублей (или 2,5 %). Согласно Сведениям об исполнении бюджета (ф. 0503164) неисполнение бюджетных ассигнований обусловлено не востребованностью ассигнований в отчетном периоде.

3.1. Исполнение местного бюджета по расходам

3.1.1. Исполнение местного бюджета по расходам на реализацию непрограммных направлений деятельности

1. Расходы на содержание и обеспечение деятельности органов местного самоуправления ВМО (с учетом субвенций на исполнение органами местного самоуправления ВМО в Санкт-Петербурге отдельного государственного полномочия Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству) утверждены в общей сумме 15 970,7 тыс. рублей, исполнены в сумме 15 864,7 тыс. рублей или на 99,3 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

Расходы на оплату труда (с начислениями) Главы ВМО, Главы Местной Администрации, сотрудников МС и Местной Администрации утверждены местным бюджетом в сумме 10 945,9 тыс. рублей и произведены в сумме 10 933,2 тыс. рублей в соответствии со ст. 5 Закона Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», муниципальными правовыми актами, регулирующими оплату труда сотрудников органов местного самоуправления ВМО, Налоговым кодексом Российской Федерации.

2. Расходы на выплату денежной компенсации депутатам МС, членам выборных органов местного самоуправления, выборным должностным лицам местного самоуправления, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, утверждены на 2021 год в сумме 140,7 тыс. рублей и исполнены в сумме 140,6 тыс. рублей, что не превышает предельный размер денежной компенсации, установленный ст. 14 Закона Санкт-Петербурга от 03.10.2008 № 537-94 «О гарантиях осуществления полномочий депутата муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга, члена выборного органа местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборного должностного лица местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

3. Расходы на содержание и обеспечение деятельности МКУ «Семеновское» утверждены в сумме 5 907 тыс. рублей, исполнены в сумме 5 895,5 тыс. рублей (на 99,8 % от утвержденных бюджетных ассигнований).

Расходы на оплату труда (с начислениями) сотрудников МКУ «Семеновское» утверждены местным бюджетом в сумме 5 801,9 тыс. рублей и произведены в сумме 5 790,7 тыс. рублей (на 99,8 %) в соответствии с Положением об оплате труда работников муниципального казенного учреждения «Семеновское», утвержденным приказом директора МКУ «Семеновское» от 20.04.2020 № 7, Налоговым кодексом Российской Федерации.

4. Согласно справке Местной Администрации от 25.03.2022 № 02-09/116, средства резервного фонда, утвержденные местным бюджетом в сумме 50 тыс. рублей, не использовались.

5. В отчетном периоде органами местного самоуправления ВМО произведены расходы в общей сумме 955,2 тыс. рублей на предоставление доплат к пенсии лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы.

3.1.2. Расходы на реализацию муниципальных программ

В отчетном финансовом году исполнение местного бюджета осуществлялось, в том числе на основе 14 муниципальных программ, утвержденных постановлением Местной Администрации от 17.11.2020 № 02-03/47 (с учетом изменений).

Реализация муниципальной программы мероприятий, направленных на решение вопроса местного значения по защите прав потребителей Муниципального образования муниципальный округ Семеновский на 2021 год, осуществлялась без финансирования.

Общий объем расходов на реализацию программ составил 38 396,3 тыс. рублей или 96 % от утвержденного объема бюджетных ассигнований на их реализацию (39 994,7 тыс. рублей) и 56,8 % от общей суммы расходов местного бюджета.

На основании Порядка проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ, утвержденного постановлением Местной

Администрации от 17.11.2020 № 02-03/45, проведена оценка эффективности реализации 14 программ и подготовлено «Заключение об оценке эффективности реализации муниципальных программ МО МО Семеновский», согласно которому 12 муниципальных программ «реализовывались эффективно», у 2-х программ – «эффективность программы низкая». Вывод об оценке эффективности реализации муниципальной программы мероприятий, направленных на решение вопроса местного значения по формированию архивных фондов органов местного самоуправления, муниципальных предприятий и учреждений на 2021 год не сделан, поскольку программа не реализовывалась.

В ходе проведения экспертизы муниципальных программ и «Заключения об оценке эффективности реализации муниципальных программ МО МО Семеновский» установлено, что Местной Администрацией проигнорированы нарушения порядка принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования, отраженные Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга в заключении на проект решения МС «Об утверждении местного бюджета Муниципального образования муниципальный округ Семеновский на 2021 год», в части включения во все муниципальные программы нетребуемых разделов (например, «Основание для разработки программы», «Контроль за исполнением программы» и др.) и отсутствия в муниципальной программе мероприятий, направленных на решение вопроса местного значения по осуществлению благоустройства территории Муниципального образования муниципальный округ Семеновский в соответствии с законодательством в сфере благоустройства на 2021 год, раздела «Общий необходимый объем финансирования», что не соответствует п.1.3 Положения о порядке разработки, принятия и исполнения муниципальных программ Муниципального образования муниципальный округ Семеновский, утвержденного постановлением Местной Администрации от 17.11.2020 № 02-03/41.

3.1.3. Расходы на реализацию отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга

На основании Закона Санкт-Петербурга от 26.11.2020 № 549-114 «О бюджете Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», Уведомления Комитета по социальной политике Санкт-Петербурга по расчетам между бюджетами от 29.11.2021 № 829/004/8 местным бюджетом утверждены ассигнования на исполнение органами местного самоуправления в Санкт-Петербурге отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга в общей сумме 8 455,4 тыс. рублей, исполнены в общей сумме 8 258,4 тыс. рублей (или на 97,7 %), в том числе по:

– определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных

правонарушениях: утверждены в сумме 7,8 тыс. рублей, исполнены в полном объеме;

– организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству: утверждены в сумме 1 745,5 тыс. рублей, исполнены в сумме 1 740,3 тыс. рублей или на 99,7 % от утвержденных бюджетных ассигнований;

– назначению и выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством, и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге: утверждены в сумме 3 620,9 тыс. рублей, исполнены в полном объеме;

– выплате вознаграждения приемным родителям: утверждены в сумме 3 081,2 тыс. рублей, исполнены в сумме 2 889,4 тыс. рублей или на 93,8 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

4. Результат исполнения бюджета

Результатом исполнения местного бюджета за 2021 год стал дефицит в сумме 1 345,3 тыс. рублей, что на 279,2 тыс. рублей (17,2 %) меньше утвержденного решением МС о местном бюджете на 2021 год показателя и обусловлено неисполнением бюджетных ассигнований по расходам.

Размер дефицита местного бюджета соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ. Источником финансирования дефицита бюджета определено изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Согласно данным Баланса по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф. 0503140) остатки средств на счетах бюджета уменьшились относительно начала года на 1 345,3 тыс. рублей (44,7 %) и составили 1 665,1 тыс. рублей.

5. Анализ дебиторской и кредиторской задолженности

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) по состоянию на 01.01.2022 общая сумма дебиторской задолженности составила 107 099,4 тыс. рублей, кредиторской задолженности – 20 273,1 тыс. рублей.

По сравнению с началом отчетного периода общая сумма дебиторской задолженности уменьшилась на 23 261,1 тыс. рублей (на 17,8 %), кредиторской задолженности – на 5 953,3 тыс. рублей (на 22,7 %).

По состоянию на 01.01.2022 сумма дебиторской и кредиторской задолженности сложилась, в основном, по расчетам по доходам, в том числе:

- дебиторской задолженности – по коду счета 1 205 51 «Расчеты по поступлениям текущего характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» – в сумме 107 097,8 тыс. рублей (в том числе, долгосрочная задолженность – в сумме 61 290,7 тыс. рублей) или 99,9 % от общей суммы дебиторской задолженности;

- кредиторской задолженности – по коду счета 1 205 11 «Расчеты с плательщиками налогов» – в сумме 20 218 тыс. рублей или 99,7 % от общей суммы кредиторской задолженности.

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) просроченная дебиторская задолженность составила в общей сумме 10 445,2 тыс. рублей по кодам счетов 1 205 11 «Расчеты с плательщиками налогов», 1 205 45 «Расчеты по доходам от сумм принудительного изъятия». Просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

ВЫВОДЫ:

В ходе проведения внешней проверки отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Семеновский за 2021 год Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено:

1. Годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств (МС, Местной Администрации) и финансового органа ВМО (включая Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117)) за 2021 год для проведения внешней проверки представлена в сроки, установленные ст. 264.4 БК РФ.

2. Согласно данным Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 2021 год:

- доходная часть бюджета исполнена в сумме 66 284,5 тыс. рублей, что на 1 678,5 тыс. рублей (2,5 %) меньше утвержденных бюджетных назначений и обусловлено, в основном, недопоступлением налоговых доходов и не востребованностью безвозмездных поступлений;

- бюджетные обязательства исполнены в сумме 67 629,8 тыс. рублей или на 97,2 % от годовых бюджетных ассигнований.

Результатом исполнения местного бюджета за 2021 год стал дефицит в сумме 1 345,3 тыс. рублей, что на 279,2 тыс. рублей (17,2 %) меньше утвержденного решением МС о местном бюджете на 2021 год показателя и обусловлено неисполнением бюджетных ассигнований по расходам. Размер дефицита местного бюджета соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ. Источником финансирования дефицита бюджета определено изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Согласно данным Баланса по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф. 0503140) остатки средств на счетах бюджета уменьшились относительно начала года на 1 345,3 тыс. рублей (44,7 %) и составили 1 665,1 тыс. рублей.

3. Неосвоенные в 2021 году бюджетные средства составили 1 957,7 тыс. рублей (или 2,8 % от утвержденных ассигнований), в основном, по разделам: 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – в сумме 1 547 тыс. рублей (или 4,3 %), 0100 «Общегосударственные вопросы» – в

сумме 207,5 тыс. рублей (или 0,9 %), 1000 «Социальная политика» – в сумме 191,8 тыс. рублей (или 2,5 %), что обусловлено невостребованностью ассигнований в отчетном периоде.

4. Основные характеристики проекта решения МС «Об утверждении отчета об исполнении бюджета за 2021 год, показателей доходов, расходов бюджета за 2021 год и источников финансирования дефицита бюджета Муниципального образования муниципальный округ Семеновский» соответствуют данным годового Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 2021 год.

5. Представленный проект решения МС «Об утверждении отчета об исполнении бюджета за 2021 год, показателей доходов, расходов бюджета за 2021 год и источников финансирования дефицита бюджета Муниципального образования муниципальный округ Семеновский» в целом соответствует требованиям ст. 264.6 БК РФ.

6. В ходе анализа и оценки формирования проекта решения МС об утверждении отчета об исполнении местного бюджета установлено, что Приложения № 3 «Показатели исполнения бюджета по ведомственной структуре расходов местного бюджета Муниципального образования муниципальный округ Семеновский за 2021 год (тыс. руб.)», № 4 «Показатели расходов бюджета Муниципального образования муниципальный округ Семеновский за 2021 год по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов (тыс. руб.)» к проекту решения МС об утверждении отчета об исполнении местного бюджета требуют уточнения (2 замечания), поскольку:

- итоговый показатель (21 768 тыс. рублей) объема исполненных бюджетных ассигнований по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы», не соответствует сумме (21 767,9 тыс. рублей) исполненных бюджетных ассигнований по подразделам данного раздела;

- итоговый показатель (7 465,5 тыс. рублей) объема исполненных бюджетных ассигнований по разделу 1000 «Социальная политика» не соответствует сумме (7 465,4 тыс. рублей) исполненных бюджетных ассигнований по подразделам данного раздела.

7. Согласно справке Местной Администрации от 25.03.2022 № 02-09/116, средства резервного фонда, утвержденные местным бюджетом в сумме 50 тыс. рублей, не использовались.

8. Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) по состоянию на 01.01.2022 общая сумма дебиторской задолженности составила 107 099,4 тыс. рублей (в том числе, долгосрочная задолженность – в сумме 61 290,7 тыс. рублей), кредиторской задолженности – 20 273,1 тыс. рублей. Сумма дебиторской задолженности сложилась, в основном, по расчетам по доходам, а именно, по коду счета 1 205 51 «Расчеты по поступлениям текущего характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», кредиторской задолженности – по коду счета 1 205 11 «Расчеты с плательщиками налогов».

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) просроченная дебиторская задолженность составила в общей сумме 10 445,2 тыс. рублей по кодам счетов 1 205 11 «Расчеты с плательщиками налогов», 1 205 45 «Расчеты по доходам от сумм принудительного изъятия». Просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

9. Расходы на оплату труда (с начислениями) Главы ВМО, Главы Местной Администрации, сотрудников МС и Местной Администрации утверждены местным бюджетом в сумме 10 945,9 тыс. рублей и произведены в сумме 10 933,2 тыс. рублей в соответствии со ст. 5 Закона Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», муниципальными правовыми актами, регулирующими оплату труда сотрудников органов местного самоуправления ВМО, Налоговым кодексом Российской Федерации.

10. Расходы на выплату денежной компенсации депутатам МС, членам выборных органов местного самоуправления, выборным должностным лицам местного самоуправления, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, утверждены на 2021 год в сумме 140,7 тыс. рублей и исполнены в сумме 140,6 тыс. рублей, что не превышает предельный размер денежной компенсации, установленный ст. 14 Закона Санкт-Петербурга от 03.10.2008 № 537-94 «О гарантиях осуществления полномочий депутата муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга, члена выборного органа местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборного должностного лица местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

11. В отчетном периоде местным бюджетом утверждены расходы в сумме 5 907 тыс. рублей на содержание и обеспечение деятельности МКУ «Семеновское», исполнены в сумме 5 895,5 тыс. рублей (на 99,8 % от утвержденных бюджетных ассигнований).

Расходы на оплату труда (с начислениями) сотрудников МКУ «Семеновское» утверждены местным бюджетом и произведены в соответствии с Положением об оплате труда работников муниципального казенного учреждения «Семеновское», утвержденным приказом директора МКУ «Семеновское» от 20.04.2020 № 7, Налоговым кодексом Российской Федерации.

12. В отчетном финансовом году исполнение местного бюджета осуществлялось, в том числе на основе 14 муниципальных программ,

утвержденных постановлением Местной Администрации от 17.11.2020 № 02-03/47 (с учетом изменений). Реализация муниципальной программы мероприятий, направленных на решение вопроса местного значения по защите прав потребителей Муниципального образования муниципальный округ Семеновский на 2021 год, осуществлялась без финансирования.

Общий объем расходов на реализацию программ составил 38 396,3 тыс. рублей или 96 % от утвержденного объема бюджетных ассигнований на их реализацию (39 994,7 тыс. рублей) и 56,8 % от общей суммы расходов местного бюджета.

На основании Порядка проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ, утвержденного постановлением Местной Администрации от 17.11.2020 № 02-03/45, проведена оценка эффективности реализации 14 программ и подготовлено «Заключение об оценке эффективности реализации муниципальных программ МО МО Семеновский», согласно которому 12 муниципальных программ «реализовывались эффективно», у 2-х программ – «эффективность программы низкая». Вывод об оценке эффективности реализации муниципальной программы мероприятий, направленных на решение вопроса местного значения по формированию архивных фондов органов местного самоуправления, муниципальных предприятий и учреждений на 2021 год не сделан, поскольку программа не реализовывалась.

13. В ходе проведения экспертизы муниципальных программ и «Заключения об оценке эффективности реализации муниципальных программ МО МО Семеновский» установлено, что Местной Администрацией проигнорированы нарушения порядка принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования, отраженные Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга в заключении на проект решения МС «Об утверждении местного бюджета Муниципального образования муниципальный округ Семеновский на 2021 год», в части включения во все муниципальные программы нетребуемых разделов (например, «Основание для разработки программы», «Контроль за исполнением программы» и др.) и отсутствия в муниципальной программе мероприятий, направленных на решение вопроса местного значения по осуществлению благоустройства территории Муниципального образования муниципальный округ Семеновский в соответствии с законодательством в сфере благоустройства на 2021 год раздела «Общий необходимый объем финансирования», что не соответствует п. 1.3 Положения о порядке разработки, принятия и исполнения муниципальных программ Муниципального образования муниципальный округ Семеновский, утвержденного Постановлением Местной Администрации от 17.11.2020 № 02-03/41.

14. По результатам проведенной внешней проверки годовой бюджетной отчетности установлено:

14.1. При формировании форм годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (МС, Местной Администрации)

и финансового органа ВМО выявлены нарушения общих требований к бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу, установленных ст.ст. 13, 14 Федерального закона «О бухгалтерском учете», федеральными стандартами «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности», «Основные средства», «Доходы», Инструкцией о порядке составления отчетности (13 нарушений и 8 замечаний, в том числе, МС – 4 нарушения и 2 замечания, Местная Администрация – 5 нарушений и 2 замечания, финансовый орган ВМО – 4 нарушения и 4 замечания).

14.2. Выборочной проверкой соответствия показателей отдельных форм бюджетной отчетности МС, Местной Администрации и финансового органа ВМО отклонения не установлены.

Аудитор палаты



Ю.Ю. Шутов