



## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА


пер. Антоненко, д.6, Санкт-Петербург, 190107  
тел./факс: (812) 640-45-22 e-mail: ksp@ksp.org.ru, www.ksp.org.ru  
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ИНН/КПП 7838468985/783801001

---

21.04.2021 № 1-243/21-2

**УТВЕРЖДАЮ**

И.о. председателя  
Контрольно-счетной палаты  
Санкт-Петербурга

 Ю.С. Русакова

21 апреля 2021 года

### **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

*на отчет об исполнении бюджета*

*внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга*

*муниципальный округ Семеновский за 2020 год*

*(рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга*

*протокол от 21.04.2021 № 20, п.п.1.4.)*

Заключение по результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Семеновский (*далее – ВМО*) за 2020 год подготовлено Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга в соответствии со ст.ст. 157, 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (*далее – БК РФ*), Законом Санкт-Петербурга от 13.07.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга», Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Организация и проведение внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, планом работы Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на 2021 год.

Годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств Муниципального совета ВМО (*далее – МС*), Местной администрации ВМО (*далее – Местная Администрация*) и финансового органа ВМО (включая Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 2020 год для проведения внешней проверки представлены в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга в сроки, установленные ст. 264.4 БК РФ.

Для проведения внешней проверки представлены:

- годовая бюджетная отчетность главных распорядителей средств местного бюджета, главного администратора доходов местного бюджета, главного администратора источников финансирования дефицита местного бюджета – МС, Местной Администрации и финансового органа ВМО по формам, предусмотренным Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (*далее – Инструкция о порядке составления отчетности*);
- проект решения МС «Об утверждении отчета об исполнении бюджета за 2020 год, показателей доходов, расходов бюджета за 2020 год и источников финансирования дефицита бюджета Муниципального образования муниципальный округ Семеновский»;
- нормативные правовые акты, регулирующие бюджетный процесс ВМО, и иные документы, представленные по запросу Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга.

Ответственность за полноту и достоверность представленных документов несут должностные лица:

- Глава муниципального образования, исполняющий полномочия председателя МС, – Липинский Я.А.;
- Глава Местной Администрации – Лаптев С.А.;
- главный бухгалтер Местной Администрации – Малышева И.С.



## **1. Общие положения**

Бюджетный процесс ВМО в отчетном периоде осуществлялся на основании Положения о бюджетном процессе в Муниципальном образовании муниципальный округ Семеновский, утвержденного решением МС от 15.03.2016 № 4.4 (в последней редакции решения МС от 07.05.2020 № 2-3, далее – *Положение о бюджетном процессе*).

Согласно ст.5 Положения о бюджетном процессе функции финансового органа ВМО осуществляет Местная Администрация.

Кассовое обслуживание исполнения местного бюджета осуществляется в соответствии с Порядком кассового обслуживания исполнения федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов и порядком осуществления территориальными органами Федерального казначейства отдельных функций финансовых органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований по исполнению соответствующих бюджетов, утвержденным приказом Казначейства России от 10.10.2008 № 8н, с открытием в УФК по Санкт-Петербургу лицевых счетов для учета:

- доходов бюджета – № 04723002710 (Местной Администрации);
- расходов бюджета – № 03723002710 (Местной Администрации), № 03723201030 (МС), № 03723D00650 (муниципальному казенному учреждению «Семеновское» (далее – МКУ «Семеновское»));
- средств, поступающих во временное распоряжение, – № 05723002710 (Местной Администрации).

В соответствии с «Ведомственной структурой расходов местного бюджета Муниципального образования муниципальный округ Семеновский на 2020 год» (Приложение № 2 к решению МС от 23.12.2019 № 9 «Об утверждении местного бюджета Муниципального образования муниципальный округ Семеновский на 2020 год», далее – *Ведомственная структура расходов ВМО*) главными распорядителями средств местного бюджета являлись: МС (код ГРБС – 991), Местная Администрация (код ГРБС – 904).

В отчетном периоде в ВМО осуществляло деятельность МКУ «Семеновское».

## **2. Годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств, финансового органа**

При проведении внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (МС, Местной Администрации) и финансового органа ВМО выявлены **нарушения общих требований к бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу** (17 нарушений, 14 замечаний), установленных ст.ст. 13, 14 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – *Федеральный закон «О бухгалтерском*



учете»), федеральными стандартами бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора» (далее - федеральный стандарт «Концептуальные основы»), «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности» (далее – федеральный стандарт «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности»)), «Доходы» (далее - федеральный стандарт «Доходы»), «Резервы. Раскрытие информации об условных обязательствах и условных активах» (далее – федеральный стандарт «Резервы»)), утвержденными приказами Минфина России от 31.12.2016 № 256н, от 31.12.2016 № 260н, от 27.02.2018 № 32н, от 30.05.2018 № 124н, соответственно, Инструкцией о порядке составления отчетности, в том числе:

1. МС (5 нарушений, 4 замечания):

1.1. В нарушение п. 21 Инструкции о порядке составления отчетности в кодовой зоне заголовочной части Баланса *главного распорядителя*, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета и лицевых счетов (ф. 0503130) (далее – Баланс *главного распорядителя* (ф. 0503130)) указан код ОКВЭД.

1.2. В Справке по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110) к Балансу *главного распорядителя* (ф. 0503130) в кодовой зоне не указан код по строке «к Балансу по форме».

1.3. В нарушение п. 1 Инструкции о порядке составления отчетности, согласно которому бюджетная отчетность формируется и представляется по формам, установленным Инструкцией:

- Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах в составе Баланса *главного распорядителя* (ф. 0503130) содержит строки (например, 041, 042, 201, 202 и др.), не предусмотренные утвержденной Инструкцией формой и не имеющие числовых значений;

- Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) содержат в разделе 1 «Сведения о дебиторской (кредиторской) задолженности» графы (2а «остаток на начало года», 2б «исправление ошибок прошлых лет»), не предусмотренные утвержденной Инструкцией формой и не имеющие числовых значений.

Аналогичные замечания были отражены Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга в заключении на отчет об исполнении местного бюджета за 2019 год, однако на момент подготовки настоящего заключения **не учтены.**

1.4. В нарушение п.п. 54, 55, 57 Инструкции о порядке составления отчетности в Отчете об исполнении бюджета *главного распорядителя*, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного



администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127) (далее - Отчет (ф. 0503127)):

- в разделе 2 «Расходы бюджета» указаны коды бюджетной классификации, не соответствующие структуре утвержденных кодов сводной бюджетной росписью (отсутствуют группировочные коды по бюджетной классификации и коды классификации операций сектора государственного управления (далее – коды КОСГУ);

- в разделе 3 «Источники финансирования дефицита бюджета» граф 4 «Утвержденные бюджетные назначения», 9 «Неисполненные назначения» строк 500 «Источники финансирования дефицита бюджета - всего», 700 «Изменение остатков средств» показатели не заполнены. Кроме того, отсутствуют коды источников финансирования дефицита бюджета по бюджетной классификации.

1.5. В нарушение п. 6 Инструкции о порядке составления отчетности Отчет (ф. 0503127), Отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128), Пояснительная записка (ф. 0503160), содержащие плановые (прогнозные) показатели, не подписаны руководителем финансово-экономической службы.

1.6. Пояснительная записка (ф. 0503160) составлена без учета положений:

- п. 152 Инструкции о порядке составления отчетности, поскольку раздел 2 «Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности» не содержит информацию о техническом состоянии, эффективности использования, обеспеченности субъекта бюджетной отчетности и его структурных подразделений основными фондами, основных мероприятиях по улучшению состояния и сохранности основных средств; характеристика комплектности;

- п. 37 федерального стандарта «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности», поскольку не содержит отдельную информацию (например, информацию о месте нахождения субъекта отчетности и его организационно-правовой форме, перечень основных нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность субъекта отчетности, наименование органа, осуществляющего внешний муниципальный финансовый контроль, краткое описание основных положений учетной политики). Аналогичное замечание было отражено Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга в заключении на отчет об исполнении местного бюджета за 2019 год, однако на момент подготовки настоящего заключения **не учтено**;

- разделов VI, VII федерального стандарта «Резервы», поскольку не содержит, в том числе, краткое описание оснований создания резерва и ожидаемые сроки его использования, информацию о восстановлении неиспользованных и излишне начисленных сумм резерва, условных обязательствах и условных активах, формирующих существенную информацию.

1.7. В Перечень форм, не имеющих числовых значений показателей и не представленных в составе годовой бюджетной отчетности, отраженный в Пояснительной записке (ф. 0503160):



- включены Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ» (ф. 0503166), которые согласно п. 164 Инструкции о порядке составления отчетности оформляются *получателями средств федерального бюджета*;

- не включены Сведения о проведении инвентаризаций (Таблица № 6), а также Отчет, содержащий данные о принятии и исполнении получателями бюджетных средств бюджетных обязательств в ходе реализации национальных проектов (программ), комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры (региональных проектов в составе национальных проектов) (Отчет (ф. 0503128-НП)), который, согласно п. 74.1 Инструкции о порядке составления отчетности, составляется *главным распорядителем бюджетных средств*.

1.8. В составе Пояснительной записки (ф. 0503160) представлены:

- Сведения о направлениях деятельности (Таблица № 1), Сведения об основных положениях учетной политики (Таблица № 4), которые согласно п.п. 153, 156 Инструкции о порядке составления отчетности (в редакции приказа Минфина России от 16.12.2020 № 311н), в составе сводной Пояснительной записки *ГРБС* не составляются;

- Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете (Таблица № 3), которые содержат не полную информацию, поскольку отсутствуют данные о результатах анализа исполнения текстовых статей решения МС от 23.12.2019 № 9 «Об утверждении местного бюджета Муниципального образования муниципальный округ Семеновский на 2020 год» (с изменениями) в части дефицита местного бюджета;

- Сведения об исполнении бюджета (ф. 0503164), не имеющие числовых значений.

1.9. В нарушение требований существенности и достоверности, предъявляемых к бюджетной отчетности, включая пояснения к ней, изложенных в п.п. 67, 68 федерального стандарта «Концептуальные основы», в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) не отражена информация о проведении мероприятий муниципального финансового контроля, которые являются обязательными в силу положений ст. 265 БК РФ, а их результаты могут оказать влияние на экономическое решение пользователей информации, принимаемое на основании данных бухгалтерской (финансовой) отчетности.

2. Местной Администрации (5 нарушений, 4 замечания):

2.1. В нарушение п. 21 Инструкции о порядке составления отчетности в кодовой зоне заголовочной части Баланса *главного распорядителя* (ф. 0503130) указан код ОКВЭД.

2.2. В Справке по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110) к Балансу *главного распорядителя* (ф. 0503130) в кодовой зоне не указан код по строке «к Балансу по форме».



2.3. В нарушение п. 1 Инструкции о порядке составления отчетности, согласно которому бюджетная отчетность формируется и представляется по формам, установленным Инструкцией:

- Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах в составе Баланса главного распорядителя (ф. 0503130) содержит строки (например, 041, 042, 201, 202 и др.), не предусмотренные утвержденной Инструкцией формой и не имеющие числовых значений. Аналогичное замечание было отражено Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга в заключении на отчет об исполнении местного бюджета за 2019 год, однако на момент подготовки настоящего заключения **не учтено**;

- Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) содержат в разделе 1 «Сведения о дебиторской (кредиторской) задолженности» графы (2а «остаток на начало года», 2б «исправление ошибок прошлых лет»), не предусмотренные утвержденной Инструкцией формой и не имеющие числовых значений.

2.4. В Отчете (ф. 0503127) установлены следующие нарушения:

- не отражены доходы по штрафам и возмещению ущерба, главным администратором которых является Местная Администрация (например, по коду дохода по бюджетной классификации 904 1 16 10061 03 0000 140 не указан показатель «1000,00» и др.), что **повлекло искажение** показателя в графе 4 «Утвержденные бюджетные назначения», строки 010 «Доходы бюджета-всего» («10 310 900,00» вместо «10 313 900,00»);

- в нарушение п.п. 54, 55, 57 Инструкции о порядке составления отчетности:

- в разделе 2 «Расходы бюджета» указаны коды бюджетной классификации, не соответствующие структуре утвержденных кодов сводной бюджетной росписью (отсутствуют группировочные коды по бюджетной классификации и коды КОСГУ);

- в разделе 3 «Источники финансирования дефицита бюджета» граф 4 «Утвержденные бюджетные назначения», 9 «Неисполненные назначения» строк 500 «Источники финансирования дефицита бюджета - всего», 700 «Изменение остатков средств» показатели не заполнены. Кроме того, отсутствуют коды источников финансирования дефицита бюджета по бюджетной классификации.

2.5. В нарушение п. 6 Инструкции о порядке составления отчетности Отчет (ф. 0503127), Пояснительная записка (ф. 0503160), содержащие плановые (прогнозные) показатели, не подписаны руководителем финансово-экономической службы.

2.6. Пояснительная записка (ф. 0503160) составлена без учета положений:

- п. 152 Инструкции о порядке составления отчетности, поскольку раздел 2 «Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности» не содержит информацию о техническом состоянии, эффективности использования, обеспеченности субъекта бюджетной отчетности и его структурных подразделений основными фондами, основных мероприятиях



по улучшению состояния и сохранности основных средств; характеристика комплектности;

- п. 37 федерального стандарта «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности», поскольку не содержит отдельную информацию (например, наименование органа, осуществляющего внешний муниципальный финансовый контроль, краткое описание основных положений учетной политики). Аналогичное замечание было отражено Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга в заключении на отчет об исполнении местного бюджета за 2019 год, однако на момент подготовки настоящего заключения **не учтено**;

- разделов VI, VII федерального стандарта «Резервы», поскольку не содержит, в том числе, краткое описание оснований создания резерва и ожидаемые сроки его использования, информацию о восстановлении неиспользованных и излишне начисленных сумм резерва, условных обязательствах и условных активах, формирующих существенную информацию;

- п. 163 Инструкции о порядке составления отчетности, поскольку не содержит информацию о причинах отклонения от планового процента исполнения, отраженных по коду 99 «Иные причины», указанных в графе 8 «Причины отклонений от планового процента» раздела 2 «Расходы бюджета» Сведений об исполнении бюджета (ф. 0503164).

2.7. В Перечень форм, не имеющих числовых значений показателей и не представленных в составе годовой бюджетной отчетности, отраженный в Пояснительной записке (ф. 0503160):

- включены Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ» (ф. 0503166), которые согласно п. 164 Инструкции о порядке составления отчетности оформляются *получателями средств федерального бюджета*;

- включены Разделительный (ликвидационный) баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503230), который, согласно п.п. 275, 276.1 Инструкции о порядке составления отчетности, составляется *в случае проведения реорганизации субъекта бюджетной отчетности в форме слияния, присоединения, разделения, а также при его ликвидации (упразднении)*;

- не включены Сведения о доходах бюджета от перечисления части прибыли (дивидендов) государственных (муниципальных) унитарных предприятий, иных организаций с государственным участием в капитале (ф. 0503174), Сведения о проведении инвентаризаций (Таблица № 6), а также Отчет, содержащий данные о принятии и исполнении получателями бюджетных средств бюджетных обязательств в ходе реализации национальных проектов (программ), комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры (региональных проектов в составе национальных проектов) (Отчет (ф. 0503128-НП), который, согласно



п. 74.1 Инструкции о порядке составления отчетности, составляется *главным распорядителем бюджетных средств*.

2.8. В составе Пояснительной записки (ф. 0503160) представлены:

- Сведения о направлениях деятельности (Таблица № 1), Сведения об основных положениях учетной политики (Таблица № 4), которые согласно п.п. 153, 156 Инструкции о порядке составления отчетности (в редакции приказа Минфина России от 16.12.2020 № 311н), в составе сводной Пояснительной записки *ГРБС* не составляются;

- Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете (Таблица № 3), которые содержат не полную информацию, поскольку отсутствуют данные о результатах анализа исполнения текстовых статей, в том числе, изложенных в п.п. 3, 8, 13 решения МС от 23.12.2019 № 9 «Об утверждении местного бюджета Муниципального образования муниципальный округ Семеновский на 2020 год» (с изменениями);

- Сведения об исполнении бюджета (ф. 0503164), в которых, в нарушение п. 163 Инструкции о порядке составления отчетности, в графе 1 «Код по бюджетной классификации» отсутствуют коды главных администраторов бюджетных средств и в графах 8, 9 не отражены причины отклонений от планового процента бюджетных назначений по доходам;

- Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175), в графе 1 «Номер (код) счета бюджетного учета», раздела 4 «Сведения об экономии при заключении государственных (муниципальных) контрактов с применением конкурентных способов» которых не отражены коды главных распорядителей бюджетных средств.

2.9. В нарушение требований существенности и достоверности, предъявляемых к бюджетной отчетности, включая пояснения к ней, изложенных в п.п. 67, 68 федерального стандарта «Концептуальные основы», в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) не отражена информация о проведении мероприятий муниципального финансового контроля, которые являются обязательными в силу положений ст. 265 БК РФ, а их результаты могут оказать влияние на экономическое решение пользователей информации, принимаемое на основании данных бухгалтерской (финансовой) отчетности.

3. Финансового органа ВМО (7 нарушений, 6 замечаний):

3.1. В кодовой зоне Справки по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110) к Балансу исполнения бюджета (ф. 0503120) по строке «к Балансу по форме» неверно указан код (0503130), при этом, не заполнены отдельные строки (например, коды «по ОКПО», «Глава по БК», «по ОКТМО»).

3.2. В нарушение п. 11.2 Инструкции о порядке составления отчетности в составе годовой бюджетной отчетности **не представлена** Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года



(ф. 0503110) к Балансу по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф. 0503140).

3.3. В кодовой зоне Отчета о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) не заполнены отдельные строки (например, коды «по ОКПО», «ИНН», «по ОКТМО»).

3.4. В составе бюджетной отчетности финансового органа представлен Отчет (ф. 0503127), формирование и представление которого *финансовым органом*, согласно п. 11.2 Инструкции о порядке составления отчетности, не предусмотрено.

3.5. В нарушение п. 1 Инструкции о порядке составления отчетности, согласно которому бюджетная отчетность формируется и представляется по формам, установленным Инструкцией:

- Справки о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах в составе Баланса исполнения бюджета (ф. 0503120) и в составе Баланса по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф. 0503140) содержат отдельные строки (например, 201, 201а, 201б и 191, 192, соответственно), не предусмотренные утвержденной Инструкцией формой и не имеющие числовых значений;

- в Отчете о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) наименование строки 370 («чистое поступление прав пользования *активом*») не соответствует наименованию («чистое поступление прав пользования»), утвержденному Инструкцией формой;

- в Справке по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110) к Балансу исполнения бюджета (ф. 0503120) разделы 2 «Деятельность со средствами, поступающими во временное распоряжение», 3 «Расшифровка расходов, принятых в уменьшение доходов отчетного периода» отсутствуют;

- в Отчете о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств (ф. 0503124):

- в разделе 1 «Доходы бюджета» отсутствуют ячейки, содержащие наименование граф;

- в разделе 2 «Расходы бюджета» отсутствует строка 450 «Результат кассового исполнения бюджета (дефицит/профицит)».

Следует отметить, что согласно письму Минфина России от 27.07.2016 № 02-06-10/43906, принудительное изъятие отдельных строк в формах отчетности **недопустимо**.

3.6. В нарушение п. 6 Инструкции о порядке составления отчетности Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110) к Балансу исполнения бюджета (ф. 0503120) не содержит подписи руководителя и главного бухгалтера.

3.7. В нарушение п.п. 121, 124 Инструкции о порядке составления отчетности в Отчете о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств (ф. 0503124):

- в разделе 2 «Расходы бюджета» отражены группировочные коды бюджетной классификации;



- в разделе 3 «Источники финансирования дефицита бюджета»:
- отражены коды источников финансирования дефицита бюджета не в структуре кодов, утвержденных решением о местном бюджете (отсутствуют наименования, группировочные коды по бюджетной классификации, коды главного администратора источников финансирования дефицита бюджета);
- графа 6 «Исполнено, бюджетных обязательств учреждений, администрируемых поступлений» не заполнена.

Кроме того, в заголовочной части код по строке «Глава по БК» не указан, наименование финансового органа «*Местная администрация муниципального образования муниципальный округ*» не соответствует наименованию («Местная администрация Муниципального образования муниципальный округ Семеновский»), утвержденному Уставом ВМО.

3.8. В нарушение п. 70 Инструкции о порядке составления отчетности в Отчете о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) в графе 3 «Код по бюджетной классификации» не отражены коды главных администраторов бюджетных средств.

3.9. В Отчете об исполнении бюджета (ф. 0503117) установлены следующие нарушения:

- в нарушение п. 137 Инструкции о порядке составления отчетности в графе 6 «Неисполненные назначения» раздела 1 «Доходы бюджета» показатели в строке по группировочному коду бюджетной классификации 000 1 00 00000 00 0000 000 и итоговой строке «Доходы бюджета всего» (584 088,32 и 1 251 576,09, соответственно) не соответствуют разности показателей граф 4 «Утвержденные бюджетные назначения» и 5 «Исполнено» (574 088,32 и 1 241 576,09, соответственно);

- в графе 3 разделов 2 «Расходы бюджета» и 3 «Источники финансирования дефицита бюджета» не отражены коды главных администраторов бюджетных средств.

Кроме того, в графе 1 «Наименование показателя» раздела 3 «Источники финансирования дефицита бюджета» наименования кодов источника финансирования дефицита бюджета по бюджетной классификации 000 01 05 02 01 03 0000 510 «Увеличение прочих остатков денежных средств бюджетов внутригородских муниципальных образований городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга», 000 01 05 02 01 03 0000 610 «Уменьшение прочих остатков денежных средств бюджетов внутригородских муниципальных образований городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга» не соответствуют наименованиям («Увеличение прочих остатков денежных средств бюджетов внутригородских муниципальных образований городов федерального значения», «Уменьшение прочих остатков денежных средств бюджетов внутригородских муниципальных образований городов федерального значения», соответственно), установленным Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципов назначения, утвержденным приказом Минфина



России от 06.06.2019 № 85н (далее - *Порядок формирования и применения кодов бюджетной классификации*).

3.10. Пояснительная записка (ф. 0503160) составлена без учета положений:

- п. 152 Инструкции о порядке составления отчетности, поскольку раздел 2 «Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности» не содержит информацию о техническом состоянии, эффективности использования, обеспеченности субъекта бюджетной отчетности и его структурных подразделений основными фондами, основных мероприятиях по улучшению состояния и сохранности основных средств; характеристика комплектности;

- п. 37 федерального стандарта «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности», поскольку не содержит отдельную информацию (например, наименование органа, осуществляющего внешний муниципальный финансовый контроль, краткое описание основных положений учетной политики). Аналогичное замечание было отражено Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга в заключении на отчет об исполнении местного бюджета за 2019 год, однако на момент подготовки настоящего заключения **не учтено**;

- разделов VI, VII федерального стандарта «Резервы», поскольку не содержит, в том числе, краткое описание оснований создания резерва и ожидаемые сроки его использования, информацию о восстановлении неиспользованных и излишне начисленных сумм резерва, условных обязательствах и условных активах, формирующих существенную информацию;

- п. 163 Инструкции о порядке составления отчетности, поскольку не содержит информацию о причинах отклонения от планового процента исполнения, отраженных по коду 99 «Иные причины», указанных в графе 8 «Причины отклонений от планового процента» раздела 2 «Расходы бюджета» Сведений об исполнении бюджета (ф. 0503164).

3.11. В Перечень форм, не имеющих числовых значений показателей и не представленных в составе годовой бюджетной отчетности, отраженный в Пояснительной записке (ф. 0503160):

- включены Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ» (ф. 0503166), которые согласно п. 164 Инструкции о порядке составления отчетности оформляются *получателями средств федерального бюджета*;

- включены Разделительный (ликвидационный) баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503230), который, согласно п.п. 275, 276.1 Инструкции о порядке составления отчетности, составляется *в случае проведения реорганизации субъекта бюджетной отчетности в форме слияния, присоединения, разделения, а также при его ликвидации (упразднении)*;



- не включены Сведения о доходах бюджета от перечисления части прибыли (дивидендов) государственных (муниципальных) унитарных предприятий, иных организаций с государственным участием в капитале (ф. 0503174), Сведения о проведении инвентаризаций (Таблица № 6).

3.12. В составе Пояснительной записки (ф. 0503160) представлены:

- Сведения о направлениях деятельности (Таблица № 1), Сведения об основных положениях учетной политики (Таблица № 4), которые согласно п.п. 153, 156 Инструкции о порядке составления отчетности (в редакции приказа Минфина России от 16.12.2020 № 311н) в составе сводной Пояснительной записки *финансовым органом* не составляются;

- Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете (Таблица № 3), которые содержат не полную информацию, поскольку отсутствуют данные о результатах анализа исполнения текстовых статей, в том числе, изложенных в п.п. 3, 8, 13 решения МС от 23.12.2019 № 9 «Об утверждении местного бюджета Муниципального образования муниципальный округ Семеновский на 2020 год» (с изменениями);

- Сведения об исполнении бюджета (ф. 0503164), в которых, в нарушение п. 163 Инструкции о порядке составления отчетности, в графе 1 «Код по бюджетной классификации» отсутствуют коды главных администраторов бюджетных средств;

- Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175), в графе 1 «Номер (код) счета бюджетного учета», раздела 4 «Сведения об экономии при заключении государственных (муниципальных) контрактов с применением конкурентных способов» которых не отражены коды главных распорядителей бюджетных средств.

3.13. В нарушение требований существенности и достоверности, предъявляемых к бюджетной отчетности, включая пояснения к ней, изложенных в п.п. 67, 68 федерального стандарта «Концептуальные основы», в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) не отражена информация о проведении мероприятий муниципального финансового контроля, которые являются обязательными в силу положений ст. 265 БК РФ, а их результаты могут оказать влияние на экономическое решение пользователей информации, принимаемое на основании данных бухгалтерской (финансовой) отчетности.

Некоторые формы бухгалтерской (финансовой) отчетности главных распорядителей бюджетных средств и финансового органа ВМО:

- составлены без учета писем Минфина России от 27.07.2016 № 02-06-10/43906, от 19.01.2017 № 02-026-10/2474, поскольку отдельные ячейки форм не заполнены, тогда как в целях соблюдения требований сопоставимости и понятности в ячейках форм, не содержащих числового значения, ставится прочерк, кроме сумм остатка на начало отчетной даты, который в предыдущем году в результате расчета оказался равным нулю;



• содержат строки (*«Для добавления строк выделите данную область и нажмите кнопку «Добавить строку»*), не предусмотренные формами, утвержденными Инструкцией о порядке составления отчетности.

Выборочной проверкой соответствия показателей между отдельными формами бюджетной отчетности МС отклонения **не установлены**.

Выборочной проверкой соответствия показателей форм бюджетной отчетности Местной Администрации, финансового органа ВМО **установлены** отклонения показателей в Отчете об исполнении бюджета (ф. 0503117), Отчете (ф. 0503127), что отражено в п.п. 2.4, 3.9 данного раздела Заключения.

### **3. Оценка исполнения местного бюджета**

Местный бюджет на 2020 год утвержден решением МС от 23.12.2019 № 9 «Об утверждении местного бюджета Муниципального образования муниципальный округ Семеновский на 2020 год» (в последней редакции решения МС от 21.12.2020 № 7-1) по доходам в сумме 40 054,5 тыс. рублей, расходам – в сумме 42 684,9 тыс. рублей, с дефицитом в сумме 2 630,4 тыс. рублей, размер которого соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ. Источником финансирования дефицита бюджета определено изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Согласно представленному проекту решения МС «Об утверждении отчета об исполнении бюджета за 2020 год, показателей доходов, расходов бюджета за 2020 год и источников финансирования дефицита бюджета Муниципального образования муниципальный округ Семеновский» (*далее – проект решения МС об утверждении отчета об исполнении местного бюджета*) местный бюджет по доходам исполнен в сумме 40 054,5 тыс. рублей, расходам – в сумме 42 684,9 тыс. рублей, с дефицитом – в сумме 2 630,4 тыс. рублей, что **не соответствует данным годового Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 2020 год**, согласно которому местный бюджет исполнен по доходам в сумме 38 812,9 тыс. рублей, расходам – в сумме 41 535,1 тыс. рублей, с дефицитом – в сумме 2 722,2 тыс. рублей, размер которого соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ. Источником финансирования дефицита бюджета определено изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Представленный проект решения МС «Об утверждении отчета об исполнении бюджета за 2020 год, показателей доходов, расходов бюджета за 2020 год и источников финансирования дефицита бюджета Муниципального образования муниципальный округ Семеновский» соответствует требованиям ст. 264.6 БК РФ, однако в Приложении № 4 «Показатели расходов бюджета Муниципального образования муниципальный округ Семеновский за 2020 год по разделам и подразделам классификации



расходов бюджетов (тыс. руб.)» приведено нетребуемое распределение бюджетных ассигнований по кодам целевых статей, видам расходов.

В ходе анализа и оценки формирования проекта решения МС об утверждении отчета об исполнении местного бюджета установлено **нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации**, а именно, в нарушение Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации в Приложениях № 3 «Показатели исполнения бюджета по ведомственной структуре расходов местного бюджета Муниципального образования Муниципальный округ Семеновский за 2020 год (тыс. руб.)», № 4 «Показатели расходов бюджета Муниципального образования муниципальный округ Семеновский за 2020 год по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов (тыс. руб.)» наименование группы видов расходов 300 «Иные пенсии, социальные доплаты к пенсиям» по строке 7.1.1.1. не соответствует наименованию, установленному Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации («Социальное обеспечение и иные выплаты населению») (1 нарушение).

Кроме того, указанные приложения требуют уточнения, поскольку показатель исполненных бюджетных ассигнований по разделу 1000 «Социальная политика» (8 946,7 тыс. рублей), не соответствует сумме показателей (8 946,8 тыс. рублей) исполненных бюджетных ассигнований по кодам подразделов: 1001 «Пенсионное обеспечение» (987,7 тыс. рублей), 1004 «Охрана семьи и детства» (7 959,1 тыс. рублей) (1 замечание).

Показатели Сводной бюджетной росписи, утвержденной Главой Местной Администрации 22.12.2020, соответствуют решению МС от 23.12.2019 № 9 «Об утверждении местного бюджета Муниципального образования муниципальный округ Семеновский на 2020 год» (в последней редакции решения МС от 21.12.2020 № 7-1).

Данные об исполнении местного бюджета за 2020 год представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование	Группа и подгруппа доходов/раздел расходов	Утверждено решением о местном бюджете	Исполнено*		
			Сумма	В %, к бюджету	Удельный вес, %
<i>Остаток средств на счете на начало года</i>			5 732,5		
<b>ДОХОДЫ, всего:</b>		<b>40 054,5</b>	<b>38 812,9</b>	<b>96,9</b>	<b>100,0</b>
<b>Налоговые и неналоговые доходы</b>		<b>100</b>	<b>29 743,6</b>	<b>29 169,5</b>	<b>98,1</b>
Налоги на совокупный доход		105	27 411,1	26 807,6	97,8
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства		113	15,0	12,0	80,0
Штрафы, санкции, возмещение ущерба		116	2 317,5	2 349,9	101,4
<b>Безвозмездные поступления</b>		<b>200</b>	<b>10 310,9</b>	<b>9 643,4</b>	<b>93,5</b>
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации		202	10 310,9	9 643,4	93,5
<b>РАСХОДЫ, всего:</b>		<b>42 684,9</b>	<b>41 535,1</b>	<b>97,3</b>	<b>100,0</b>
Общегосударственные вопросы		0100	22 664,5	22 365,5	98,7
Национальная безопасность и		0300	166,0	166,0	100,0



Наименование	Группа и подгруппа доходов/раздел расходов	Утверждено решением о местном бюджете	Исполнено*		
			Сумма	В %, к бюджету	Удельный вес, %
правоохранительная деятельность					
Национальная экономика	0400	100,0	33,8	33,8	0,1
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	6 844,1	6 800,7	99,4	16,4
Образование	0700	149,9	149,8	99,9	0,4
Культура, кинематография	0800	1 500,0	1 434,2	95,6	3,4
Социальная политика	1000	9 610,4	8 946,8	93,1	21,5
Физическая культура и спорт	1100	650,0	644,7	99,2	1,6
Средства массовой информации	1200	1 000,0	993,6	99,4	2,4
<b>Дефицит (-), профицит (+) бюджета</b>		<b>-2 630,4</b>	<b>-2 722,2</b>	<b>103,5</b>	<b>-</b>
<i>Остаток средств на счете на конец года</i>			<i>3 010,3</i>		

\* по данным Отчета об исполнении бюджета на 01 января 2021г. (ф. 0503117).

Согласно Отчету об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 2020 год бюджетные назначения по доходам исполнены в общей сумме 38 812,9 тыс. рублей, что на 1 241,6 тыс. рублей (3,1 %) меньше утвержденных бюджетных назначений и обусловлено, в основном, недопоступлением налоговых доходов и невостребованностью безвозмездных поступлений.

Основной объем (69,1 %) доходов сформирован за счет налоговых поступлений, составивших 26 807,6 тыс. рублей, структуру которых в полном объеме составили налоги на совокупный доход. Доля безвозмездных поступлений составила 24,8 % (9 643,4 тыс. рублей), неналоговых доходов – 6,1 % (2 361,9 тыс. рублей).

Структуру безвозмездных поступлений в полном объеме составили субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации.

В структуре неналоговых поступлений основной удельный вес (99,5 % или 2 349,9 тыс. рублей) составили штрафы, санкции, возмещение ущерба.

Бюджетные обязательства исполнены в общей сумме 41 535,1 тыс. рублей или на 97,3 % от годовых бюджетных ассигнований. Наибольший удельный вес в структуре расходов местного бюджета за 2020 год составили расходы по разделам: 0100 «Общегосударственные вопросы» – 53,8 %, 1000 «Социальная политика» – 21,5 %, 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 16,4 %.

Неосвоенные в 2020 году бюджетные средства составили 1 149,8 тыс. рублей (или 2,7 % от утвержденных ассигнований), в основном, по разделам: 1000 «Социальная политика» – в сумме 663,6 тыс. рублей (или 6,9 %), 0100 «Общегосударственные вопросы» – в сумме 299 тыс. рублей (или 1,3 %).

### **3.1. Исполнение местного бюджета по расходам**

#### **3.1.1. Исполнение местного бюджета по расходам на реализацию непрограммных направлений деятельности**

1. Расходы на содержание и обеспечение деятельности органов местного самоуправления ВМО (с учетом субвенций на исполнение органами местного самоуправления ВМО в Санкт-Петербурге отдельного



государственного полномочия Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству) утверждены в общей сумме 18 778,1 тыс. рублей, исполнены в сумме 18 631,3 тыс. рублей или на 99,2 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

Расходы на оплату труда (с начислениями) Главы ВМО, Главы Местной Администрации, сотрудников МС и Местной Администрации утверждены местным бюджетом в сумме 13 753,8 тыс. рублей и произведены в сумме 13 725,1 тыс. рублей в соответствии со ст. 5 Закона Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», муниципальными правовыми актами, регулирующими оплату труда сотрудников органов местного самоуправления ВМО, Налоговым кодексом Российской Федерации.

2. Расходы на выплату денежной компенсации депутатам МС, членам выборных органов местного самоуправления, выборным должностным лицам местного самоуправления, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, утверждены на 2020 год и произведены в сумме 135,4 тыс. рублей, что не превышает предельный размер денежной компенсации, установленный ст. 14 Закона Санкт-Петербурга от 03.10.2008 № 537-94 «О гарантиях осуществления полномочий депутата муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга, члена выборного органа местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборного должностного лица местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

3. Расходы на содержание и обеспечение деятельности МКУ «Семеновское» утверждены в сумме 3 778,9 тыс. рублей, исполнены в сумме 3 676,7 тыс. рублей (на 97,3 %) от утвержденных бюджетных ассигнований.

Расходы на оплату труда (с начислениями) сотрудников МКУ «Семеновское» утверждены местным бюджетом в сумме 3 610,3 тыс. рублей и произведены в сумме 3 608,6 тыс. рублей (на 99,9 %) в соответствии с Положениями об оплате труда работников муниципального казенного учреждения «Семеновское», утвержденными приказами директора МКУ «Семеновское» от 25.01.2018 № 3 (с учетом изменений), от 20.04.2020 № 7, Налоговым кодексом Российской Федерации.



4. Согласно справке Местной Администрации от 16.03.2021 № 02-09/87, средства резервного фонда, утвержденные местным бюджетом в сумме 50 тыс. рублей, не использовались.

5. В отчетном периоде органами местного самоуправления ВМО произведены расходы в общей сумме 987,7 тыс. рублей на предоставление доплат к пенсии лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы.

### *3.1.2. Расходы на реализацию ведомственных целевых программ*

В отчетном финансовом году исполнение местного бюджета осуществлялось, в том числе на основе 12 ведомственных целевых программ, утвержденных постановлением Местной Администрации от 11.11.2019 № 02-03/72 (с учетом изменений).

Реализация ведомственной целевой программы мероприятий, направленных на решение вопроса местного значения по защите прав потребителей и содействию развития малого бизнеса на территории муниципального образования на 2020 год, осуществлялась без финансирования.

Общий объем расходов на реализацию программ составил 10 272,8 тыс. рублей или 98,2 % от утвержденного объема бюджетных ассигнований (10 460 тыс. рублей) на их реализацию и 24,7 % от общей суммы расходов местного бюджета.

На основании Порядка проведения оценки эффективности реализации ведомственных целевых программ, утвержденного постановлением Местной Администрации от 01.03.2016 № 02-03/18, проведена оценка эффективности ведомственных целевых программ и подготовлены Отчеты об оценке эффективности их реализации, согласно которым 11 ведомственных целевых программ признаны «эффективными», 2 – «малоэффективными».

В ходе проведения экспертизы ведомственных целевых программ и Отчетов об оценке эффективности их реализации установлено:

1. В Отчете по оценке эффективности ведомственной целевой программы мероприятий, направленных на решение вопроса местного значения по организации профессионального образования и дополнительного профессионального образования выборных должностных лиц, депутатов Муниципального совета и муниципальных служащих органов местного самоуправления МО МО Семеновский в 2020 году показатель «Запланировано (тыс. рублей)» (39,9) не соответствует объему финансирования, утвержденному решением МС от 23.12.2019 № 9 «Об утверждении местного бюджета Муниципального образования муниципальный округ Семеновский на 2020 год» (в последней редакции решения МС от 21.12.2020 № 7-1) на ее реализацию (31,5) (1 замечание).

2. Расходы на реализацию ведомственных целевых программ мероприятий, направленных на решение вопросов местного значения по: «Обеспечению условий для развития на территории муниципального



образования физической культуры и массового спорта, организация и проведение официальных физкультурных мероприятий, физкультурно-оздоровительных мероприятий и спортивных мероприятий Муниципального образования муниципальный округ Семеновский»; «Организации профессионального образования и дополнительного профессионального образования выборных должностных лиц, депутатов Муниципального совета и муниципальных служащих органов местного самоуправления МО МО Семеновский в 2020 году»; «Участию в организации и финансировании проведения оплачиваемых общественных работ, временного трудоустройства несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования, ищущих работу впервые, ярмарок вакансий и учебных мест за 2020 год»; «Организации и проведению местных и участию в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий на территории Муниципального образования муниципальный округ Семеновский на 2020 год»; «Учреждению печатного средства массовой информации для опубликования муниципальных правовых актов и иной информации Местной Администрации Муниципального образования муниципальный округ Семеновский на 2020 год» составили *650 тыс. рублей, 39,9 тыс. рублей, 34 тыс. рублей, 1 500 тыс. рублей, 1 000 тыс. рублей*, соответственно, тогда как, согласно Отчету об исполнении бюджета (ф. 0503117) – *644,7 тыс. рублей, 31,4 тыс. рублей, 33,8 тыс. рублей, 1 434,2 тыс. рублей, 993,6 тыс. рублей*, соответственно.

С учетом изложенного, вывод об эффективности реализации программ, основанный, в том числе, на сопоставлении значений планового и фактического уровня исполнения расходов на проведение программных мероприятий, требует уточнения.

### *3.1.3. Расходы на реализацию отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга*

Местным бюджетом утверждены ассигнования на исполнение органами местного самоуправления в Санкт-Петербурге отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга в общей сумме 10 310,9 тыс. рублей, объем которых не соответствует объему, утвержденному Законом Санкт-Петербурга от 29.11.2019 № 614-132 «О бюджете Санкт-Петербурга на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (в сумме 10 070,5 тыс. рублей), исполнены в общей сумме 9 643,4 тыс. рублей (или на 93,5 %), в том числе по:

– определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях: утверждены в сумме 7,5 тыс. рублей, исполнены в полном объеме;



– организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству: утверждены в сумме 1 680,7 тыс. рублей, исполнены в сумме 1 676,8 тыс. рублей или на 99,8 % от утвержденных бюджетных ассигнований;

– назначению и выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством, и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге: утверждены в сумме 4 480,2 тыс. рублей, исполнены в сумме 4 453,9 тыс. рублей или на 99,4 % от утвержденных бюджетных ассигнований;

– выплате вознаграждения приемным родителям: утверждены в сумме 4 142,5 тыс. рублей, объем которых не соответствует объему, утвержденному Законом Санкт-Петербурга от 29.11.2019 № 614-132 «О бюджете Санкт-Петербурга на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (в сумме 3 902,1 тыс. рублей), исполнены в сумме 3 505,2 тыс. рублей или на 84,6 % от утвержденных бюджетных ассигнований;

#### ***4. Результат исполнения бюджета***

Результатом исполнения местного бюджета за 2020 год стал дефицит в сумме 2 722,2 тыс. рублей, что на 91,8 тыс. рублей больше утвержденного решением МС о местном бюджете на 2020 год показателя и обусловлено неисполнением бюджетных назначений по расходам.

Согласно данным Баланса по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф. 0503140) остатки средств на счетах бюджета уменьшились относительно начала года на 2 722,2 тыс. рублей (52 %) и составили 3 010,3 тыс. рублей.

#### ***5. Анализ дебиторской и кредиторской задолженности***

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) по состоянию на 01.01.2021 общая сумма дебиторской задолженности составила 130 791,8 тыс. рублей, кредиторской задолженности – 26 236,4 тыс. рублей.

По сравнению с началом отчетного периода общая сумма дебиторской задолженности увеличилась на 80 092,6 тыс. рублей или в 2,6 раза, что обусловлено, в том числе, планированием Законом Санкт-Петербурга от 26.11.2020 № 549-114 «О бюджете Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности ВМО и субсидий бюджетам ВМО в общей сумме 79 711,6 тыс. рублей, кредиторской задолженности увеличилась на 4 020,8 тыс. рублей (на 18,1 %).

По состоянию на 01.01.2021 сумма дебиторской и кредиторской задолженности сложилась, в основном, по расчетам по доходам, в том числе:

- дебиторской задолженности – по коду счета 1 205 51 «Расчеты по поступлениям текущего характера от других бюджетов бюджетной системы



Российской Федерации» – в сумме 113 517 тыс. рублей (в том числе, долгосрочная задолженность – 57 706,3 тыс. рублей) или 86,8 % от общей суммы дебиторской задолженности;

· кредиторской задолженности – по коду счета 1 205 11 «Расчеты с плательщиками налогов» – в сумме 26 186 тыс. рублей или 99,8 % от общей суммы кредиторской задолженности. Долгосрочная задолженность отсутствует.

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) просроченная дебиторская задолженность составила 10 986,6 тыс. рублей, которая сложилась по коду счета 1 205 00 «Расчеты по доходам». Просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

### **ВЫВОДЫ:**

В ходе проведения внешней проверки отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Семеновский за 2020 год Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено:

1. Годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств МС, Местной Администрации и финансового органа ВМО (включая Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 2020 год для проведения внешней проверки представлена в сроки, установленные ст. 264.4 БК РФ.

2. Согласно данным Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 2020 год:

– доходная часть бюджета сумме 38 812,9 тыс. рублей, что на 1 241,6 тыс. рублей (3,1 %) меньше утвержденных бюджетных назначений и обусловлено, в основном, недопоступлением налоговых доходов и не востребоваанностью безвозмездных поступлений;

– бюджетные обязательства исполнены в сумме 41 535,1 тыс. рублей или на 97,3 % от годовых бюджетных ассигнований. Наибольший удельный вес в структуре расходов местного бюджета за 2020 год составили расходы по разделам: 0100 «Общегосударственные вопросы» – 53,8 %, 1000 «Социальная политика» – 21,5 %, 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 16,4 %.

Результатом исполнения местного бюджета за 2020 год стал дефицит в сумме 2 722,2 тыс. рублей, что на 91,8 тыс. рублей больше утвержденного решением МС о местном бюджете на 2020 год показателя и обусловлено неисполнением бюджетных назначений по расходам.

Согласно данным Баланса по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф. 0503140) остатки средств на счетах бюджета уменьшились относительно начала года на 2 722,2 тыс. рублей (52 %) и составили 3 010,3 тыс. рублей.



3. Неосвоенные в 2020 году бюджетные средства составили 1 149,8 тыс. рублей (или 2,7 % от утвержденных ассигнований), в основном, по разделам: 1000 «Социальная политика» – в сумме 663,6 тыс. рублей (или 6,9 %), 0100 «Общегосударственные вопросы» – в сумме 299 тыс. рублей (или 1,3 %).

4. Основные характеристики проекта решения МС об утверждении отчета об исполнении местного бюджета **не соответствуют** данным годового Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 2020 год, поскольку содержат утвержденные показатели местного бюджета на 2020 год.

5. Представленный проект решения МС «Об утверждении отчета об исполнении бюджета за 2020 год, показателей доходов, расходов бюджета за 2020 год и источников финансирования дефицита бюджета Муниципального образования муниципальный округ Семеновский» соответствует требованиям ст. 264.6 БК РФ, однако в Приложении № 4 «Показатели расходов бюджета Муниципального образования муниципальный округ Семеновский за 2020 год по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов (тыс. руб.)» приведено нетребуемое распределение бюджетных ассигнований по кодам целевых статей, видам расходов.

6. В ходе анализа и оценки формирования проекта решения МС об утверждении отчета об исполнении местного бюджета установлено **нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации**, а именно, в нарушение Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации в Приложениях № 3 «Показатели исполнения бюджета по ведомственной структуре расходов местного бюджета Муниципального образования Муниципального образования муниципальный округ Семеновский за 2020 год (тыс. руб.)», № 4 «Показатели расходов бюджета Муниципального образования муниципальный округ Семеновский за 2020 год по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов (тыс. руб.)» наименование группы видов расходов 300 «Иные пенсии, социальные доплаты к пенсиям» по строке 7.1.1.1. не соответствует наименованию, установленному Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации («Социальное обеспечение и иные выплаты населению») (1 нарушение).

Кроме того, указанные приложения требуют уточнения, поскольку показатель исполненных бюджетных ассигнований по разделу 1000 «Социальная политика» (8 946,7 тыс. рублей), не соответствует сумме показателей (8 946,8 тыс. рублей) исполненных бюджетных ассигнований по кодам подразделов: 1001 «Пенсионное обеспечение» (987,7 тыс. рублей), 1004 «Охрана семьи и детства» (7 959,1 тыс. рублей) (1 замечание).

7. Согласно справке Местной Администрации от 16.03.2021 № 02-09/87, средства резервного фонда, утвержденные местным бюджетом в сумме 50 тыс. рублей, не использовались.

8. Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) по состоянию на 01.01.2021 общая сумма дебиторской задолженности составила 130 791,8 тыс. рублей (в основном, по коду счета



1 205 51 «Расчеты по поступлениям текущего характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»), кредиторской задолженности – 26 236,4 тыс. рублей (в основном, по коду счета 1 205 11 «Расчеты с плательщиками налогов»). Просроченная дебиторская задолженность составила 10 986,6 тыс. рублей, которая сложилась по коду счета 1 205 00 «Расчеты по доходам». Просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

9. Расходы на оплату труда (с начислениями) Главы ВМО, Главы Местной Администрации, сотрудников МС и Местной Администрации утверждены местным бюджетом в сумме 13 753,8 тыс. рублей и произведены в сумме 13 725,1 тыс. рублей в соответствии со ст. 5 Закона Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», муниципальными правовыми актами, регулирующими оплату труда сотрудников органов местного самоуправления ВМО, Налоговым кодексом Российской Федерации.

10. Расходы на выплату денежной компенсации депутатам МС, членам выборных органов местного самоуправления, выборным должностным лицам местного самоуправления, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, утверждены на 2020 год и произведены в сумме 135,4 тыс. рублей, что не превышает предельный размер денежной компенсации, установленный ст. 14 Закона Санкт-Петербурга от 03.10.2008 № 537-94 «О гарантиях осуществления полномочий депутата муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга, члена выборного органа местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборного должностного лица местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

11. В отчетном периоде органами местного самоуправления ВМО утверждены расходы в сумме 3 778,9 тыс. рублей на содержание и обеспечение деятельности МКУ «Семеновское», исполнены в сумме 3 676,7 тыс. рублей (на 97,3 %) от утвержденных бюджетных ассигнований и направлены на оплату труда сотрудников Учреждения (в сумме 3 608,6 тыс. рублей), закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд и социальное обеспечение населения (в сумме 68,1 тыс. рублей).

Расходы на оплату труда (с начислениями) сотрудников МКУ «Семеновское» утверждены местным бюджетом и произведены в соответствии с Положениями об оплате труда работников муниципального



казенного учреждения «Семеновское», утвержденными приказами директора МКУ «Семеновское» от 25.01.2018 № 3 (с учетом изменений), от 20.04.2020 № 7, Налоговым кодексом Российской Федерации.

12. В отчетном финансовом году исполнение местного бюджета осуществлялось, в том числе на основе 12 ведомственных целевых программ, утвержденных постановлением Местной Администрации от 11.11.2019 № 02-03/72 (с учетом изменений).

Реализация ведомственной целевой программы мероприятий, направленных на решение вопроса местного значения по защите прав потребителей и содействию развития малого бизнеса на территории муниципального образования на 2020 год, осуществлялась без финансирования.

Общий объем расходов на реализацию программ составил 10 272,8 тыс. рублей или 98,2 % от утвержденного объема бюджетных ассигнований (10 460 тыс. рублей) на их реализацию и 24,7 % от общей суммы расходов местного бюджета.

На основании Порядка проведения оценки эффективности реализации ведомственных целевых программ, утвержденного постановлением Местной Администрации от 01.03.2016 № 02-03/18, проведена оценка эффективности ведомственных целевых программ и подготовлены Отчеты об оценке эффективности их реализации, согласно которым 11 ведомственных целевых программ признаны «эффективными», 2 – «малоэффективными».

13. В ходе проведения экспертизы ведомственных целевых программ и Отчетов об оценке эффективности их реализации установлено:

13.1. В Отчете по оценке эффективности ведомственной целевой программы мероприятий, направленных на решение вопроса местного значения по организации профессионального образования и дополнительного профессионального образования выборных должностных лиц, депутатов Муниципального совета и муниципальных служащих органов местного самоуправления МО МО Семеновский в 2020 году показатель «Запланировано (тыс. рублей)» (39,9) не соответствует объему финансирования, утвержденному решением МС от 23.12.2019 № 9 «Об утверждении местного бюджета Муниципального образования муниципальный округ Семеновский на 2020 год» (в последней редакции решения МС от 21.12.2020 № 7-1) на ее реализацию (31,5) (1 замечание).

13.2. Расходы на реализацию ведомственных целевых программ мероприятий, направленных на решение вопросов местного значения по: «Обеспечению условий для развития на территории муниципального образования физической культуры и массового спорта, организация и проведение официальных физкультурных мероприятий, физкультурно-оздоровительных мероприятий и спортивных мероприятий Муниципального образования муниципальный округ Семеновский»; «Организации профессионального образования и дополнительного профессионального образования выборных должностных лиц, депутатов Муниципального совета и муниципальных служащих органов местного самоуправления МО МО



Семеновский в 2020 году»; «Участию в организации и финансировании проведения оплачиваемых общественных работ, временного трудоустройства несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования, ищущих работу впервые, ярмарок вакансий и учебных мест за 2020 год»; «Организации и проведению местных и участию в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий на территории Муниципального образования муниципальный округ Семеновский на 2020 год»; «Учреждению печатного средства массовой информации для опубликования муниципальных правовых актов и иной информации Местной Администрации Муниципального образования муниципальный округ Семеновский на 2020 год» составили *650 тыс. рублей, 39,9 тыс. рублей, 34 тыс. рублей, 1 500 тыс. рублей, 1 000 тыс. рублей*, соответственно, тогда как, согласно Отчету об исполнении бюджета (ф. 0503117) – *644,7 тыс. рублей, 31,4 тыс. рублей, 33,8 тыс. рублей, 1 434,2 тыс. рублей, 993,6 тыс. рублей*, соответственно.

С учетом изложенного, вывод об эффективности реализации программ, основанный, в том числе, на сопоставлении значений планового и фактического уровня исполнения расходов на проведение программных мероприятий, требует уточнения.

14. По результатам проведенной внешней проверки годовой бюджетной отчетности установлено:

14.1. При формировании форм годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (МС, Местной Администрации) и финансового органа ВМО выявлены нарушения общих требований к бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу, установленных ст.ст. 13, 14 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», федеральными стандартами бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора», «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности», «Доходы», «Резервы. Раскрытие информации об условных обязательствах и условных активах», утвержденными приказами Минфина России от 31.12.2016 № 256н, от 31.12.2016 № 260н, от 27.02.2018 № 32н, от 30.05.2018 № 124н, соответственно, Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (17 нарушений и 14 замечаний, в том числе МС – 5 нарушений и 4 замечания, Местная Администрация – 5 нарушений и 4 замечания, финансовый орган ВМО – 7 нарушений и 6 замечаний).



14.2. Выборочной проверкой соответствия показателей между отдельными формами бюджетной отчетности МС отклонения **не установлены.**

Выборочной проверкой соответствия показателей форм бюджетной отчетности Местной Администрации, финансового органа ВМО **установлены** отклонения показателей в Отчете об исполнении бюджета (ф. 0503117), Отчете (ф. 0503127).

Аудитор палаты



Ю.Ю. Шутов